

《地方政府财政预算管理》

【授课时长】

1天

【课程大纲】

第一讲 政府预算概述

- 一、预算概念
- 二、预算原则
- 三、预算特点
- 四、预算分类
- 五、管理职权
- 六、收支范围
- 七、预算编制
- 八、审查批准
- 九、预算执行
- 十、预算决算

第二讲 财政预算公开

- 一、财政预算公开的必要性
- 二、财政预算公开的作用

第三讲 地方财政预算管理模式与预算管理操作方法

一、地方财政预算管理模式

- (一) 分项排列模式
- (二) 规划计划预算模式
- (三) 国际管理预算模式
- (四) 零基预算模式
- (五) 绩效预算模式

二、地方财政预算管理操作方法

- (一) 细化预算编制内容，提高预算编制的准确性。
- (二) 积极推行规范化的“零基预算”，增强预算的准确性。
- (三) 编制部门预算，增强预算的完整性。
- (四) 施行综合预算的管理思想，实现收支统管，增强预算的科学性。
- (五) 明确预算运作程序，增强预算管理的规范性。
- (六) 硬化预算约束，增强预算的严肃性。要严格执行预算。
- (七) 加强支出因素管理，改进项目管理办法。

第四讲 财政预算管理体制与财政包干现状探析

一、财政预算管理体制探析

- (一) 划分中央、地方的支出范围
- (二) 按税种划分中央与地方收入
- (三) 确定中央财政对地方税收返还数额
- (四) 原体制中央补助、地方上解以及有关结算事项的处理

二、财政包干现状探析

- (一) 收入递增包干
- (二) 总额分成
- (三) 总额分成加增长
- (四) 上解额递增包干
- (五) 定额上解
- (六) 定额补助。

第五讲 地方财政预算存在的问题

(一) 预算编制方面的弊端

- 1、编制时间短、内容粗，只到类不到项目
- 2、“基数加增长”的部门支出限额编制方法，固化了财政支出格局，财力配置不合理
- 3、财政资金按部门、单位和按经费性质交叉并行分配，财力资源配置效率低
- 4、预算内容不完整

(二) 预算执行上的弊端

- 1、预算下达晚、执行慢
- 2、预算执行中追加调整频繁，预算执行的严肃性比较差
- 3、财政资金的调度能力差，使用效益不高。

(三) 预算监督上的弊端

- 1、在财政外部，没有形成对财政运行的实质性权力制约机制
- 2、在财政内部，预算编制、执行、监督不分，监督效率较低

(四) 地方财政预算管理体制对地方政府行为产生的影响

- 1、预算内、预算外、制度外三块资金并存，为地方政府行为的非规范和随意性提供了物质条件
- 2、预算编制时间短、预算收支项目没有明细，使地方政府行为缺乏严肃性
- 3、预算支出管理缺乏监督，资金使用效率不高

第六讲 地方政府财政预算管理现状

- 一、预算编制时间存在不足
- 二、预算决策机制不完善
- 三、财政监督机制不健全
- 四、预算评价机制不健全

第七讲 强化地方财政预算管理的对策

- 一、大力推进财政预算细化工作。
- 二、大力提升财政预算的透明度和公众的参与度。
- 三、科学界定各级政府的事权和财权
- 四、尽快规范财政收入统计口径
- 五、重视解决地方人大预算权被肢解的问题
- 六、重视解决重生财轻理财的问题
- 七、加大建立健全预算法律法规体系建设的力度
- 八、明确预算运作程序，细化预算编制内容，增强预算编制的准确性和管理的规范性
- 九、积极推行规范化的“零基预算”，编制部门预算，增强预算的准确性
- 十、增强预算约束，加强预算监督管理，增强预算的严肃性
- 十一、加强预算结果评价工作，增强预算的规范性

第八讲 地方政府财政预算创新

- 一、企业全面预算管理的“三全”管理特点
- 二、企业全面预算编制模式探讨

三、企业全面预算如何有效实施

四、地方政府财政预算对企业全面预算管理的借鉴

第九讲 案例分析

案例一 某市政府财政预算管理

案例二 某企业全面预算管理

第十讲 互动与答疑