

《政府资产与债务管理》

【授课时长】

0.5-1 天

【课程大纲】

第一讲 政府资产的分类

- 一、按国有资产取得的渠道分类
- 二、按国有资产隶属部门分类
- 三、按国有资产管理需要分类

第二讲 地方政府资产管理

- 一、地方政府资产负债现状简析
- 二、政府资产管理中存在的主要风险与对策

(一) 政府采购管理方面

1. 政府采购的含义
2. 政府采购制度应包括的内容
3. 政府采购的特点
4. 政府采购相关方的基本概念
5. 政府采购应遵循的基本原则
6. 采购业务流程
7. 采购业务活动的主要风险及其控制措施

案例 政府采购第一案——状告财政部

(二) 政府资源性资产管理方面

1. 政府资源性资产收益的内容
2. 政府资源性资产收益的管理

(三) 政府建设项目管理方面

1. 项目投资风险识别
2. 项目投资风险评估
3. 项目投资风险控制

(四) 政府固定资产管理方面

1. 固定资产取得与验收的风险控制设计及运行
2. 固定资产处置风险控制设计及运行
3. 固定资产登记造册

案例 国有资产被骗 45 万元

(五) 政府资金管理方面

1. 贷款管理
2. 现金管理
3. 票据管理
4. 电子银行支付管理

第三讲 事业单位资产管理

- 一、现金的管理

- 二、银行存款的管理
- 三、应收及预付款项的管理
- 四、存货的管理
- 五、对外投资的管理
- 六、固定资产的管理
- 七、无形资产的管理
- 八、资产的财务管理

第四讲 政府债务的分类

- 一、国内债务
 - 1. 国库券
 - 2. 其他金融债券
 - 3. 其他债务
- 二、政府外债
 - 1. 按债务来源划分
 - (1) 借用国际金融组织贷款
 - (2) 外国政府贷款
 - (3) 在境外发行的主权外币债券
 - 2. 按使用方式划分
 - (1) 项目贷款
 - (2) 资金债务
 - 3. 按偿还责任划分
 - (1) 中央财政统借统还
 - (2) 统借自还

第五讲 地方政府债务管理存在的问题与对策

- 一、问题
 - 1. 法规、制度建设滞后
 - 2. 国债市场长期处于分割状态
 - 3. 国债基准利率作用不明显
 - 4. 交易方式单一
 - 5. 投资者结构失衡
 - 6. 国债发行不够完善
 - 7. 地方政府债务规模过于庞大
 - 8. 债务形式多种多样、主体多元化
 - 9. 债务具有隐蔽性
 - 10. 管理分散，缺乏有效的偿债机制
- 二、对策
 - 1. 建立债务风险指标预警体系
 - 2. 积极编制政府资产负债表，实施动态管理
 - 3. 严格控制融资规模，建立健全项目决策机制
 - 4. 进一步完善政府债务建设项目的监管制度
 - 5. 建立透明的地方政府债务资产管理的体制
 - 6. 地方政府完善相关法规，规范融资平台举债行为
 - 7. 建立债务管理的责任机制
 - 8. 对新增项目确定合理融资规模，建立投资项目平衡机制

9. 建立融资平台良性偿债机制

10. 建立健全地方融资平台的分级评价体系

第六讲 事业单位债务管理

一、借入款项的管理

二、应缴预算款的管理

三、应缴财政专户款

第七讲 地方政府资产债务管理能力缺失产生的问题

一、债务规模无法系统控制

二、债务资金低效使用

三、债务风险向中央政府转嫁

第八讲 提升地方政府资产债务管理能力的对策

一、编制地方政府资产负债表，以摸清家底

二、构建完善的地方财政，赋予地方财政完整的公债管理权限

三、构建相对独立的地方财政，提高地方财政的责任意识