

山东省产业转型升级与新旧动能有序转换的路径选择

提纲

王传宝

时长：0.5-1 天。可根据客户要求，调整课纲

培训目标：国务院正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，这是党的十九大后获批的首个区域性国家发展战略，也是我国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略。结合学习十九大精神和全国两会精神，正确解读中国经济新旧动能转换，研判山东产业转型升级与新旧动能有序转换的背景、特点、现状与问题，探究发展新动能经济对新要素、新主体、新制度、新市场的要求，发展新动能经济对新型政府、新环境的要求，发展山东新动能经济可以开展的“新工程”、新产业，进而厘清对于新旧动能接续转换的认识误区，结合新旧动能转换成功案例对山东的经验启示与借鉴，提出山东产业转型升级与新旧动能转换的路径选择与对策建议。帮助学员正确判断山东发展新动能经济的问题，提出相关对策，进而帮助山东某某地区/开发区/行业决策，更好地助推工作。讲座“有趣、有理、有用”，图文并茂，通俗易懂。理论与实际相结合，学员可以在知其所以然的基础上，进而知道未来的必然。

讲座提纲

一、山东产业转型升级与新旧动能有序转换的背景与特点

(一) 山东产业转型升级与新旧动能有序转换的背景

1、新旧动能转换的宏观背景

——十九大报告指出，要加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育新增长点、形成新动能。

——国务院正式批复《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，这是党的十九大后获批的首个区域性国家发展战略，也是我国第一个以新旧动能

转换为主题的区域发展战略

——工业革命、技术变革与城市化

——第四次工业革命：工业 4.0

——中国版“工业 4.0”

——中美贸易战

2、培育新动能是一场不能输的战争

3、新旧技术的“S 型曲线”理论

——当旧动能增长乏力的时候，新的动能异军突起，就能够支撑起新的发展

4、动力转换

——新旧动能动力转换

——新动能=新动力+新能力

5、什么是旧动能

——旧动能包括：规模速度型目标导向、模仿跟踪型主体支撑、GDP 导向制度引领、传统低端产业发展、粗放投入型要素配置

——旧动能的特征：大目标 GDP 增速、大国企外企主导、大规模造城运动或房地产开发、大规模基础设施建设、大规模开发区建设或工业发展、大规模要素粗放投入、大规模招商引资、大规模模仿跟踪复制

6、什么是新动能

——新动能的内容：质量效益型目标导向、创新型主体支撑、可持续制度引领、新兴高端产业发展、高级要素配置

——新动能的表现形式：新制度、新要素(包括新技术、新人才、新信息、新融资、新资源)、新市场、新产业形态(包括新产业、新产品、新业态、新模式、新品牌)、新主体(包括新企业、新企业家、新居民、新平台等)等

7、创新驱动：持续通过“双创”形成新动能

8、中国经济发展新动能正在积聚

9、2018 年是加快培育新动能之年

(二) 山东产业转型升级与新旧动能有序转换的特点

- 1、三次产业结构逐步向高级化迈进，但整体结构依然不够合理
- 2、产业内部结构优化加快，但产业层次总体偏低，现代产业新体系亟需建立
- 3、企业创新主体地位有所增强，但科技创新对产业转型升级的支撑作用仍较弱
- 4、消费对经济增长的拉动作用显著增强，但主要依靠投资拉动的局面没有根本改观
- 5、产业的能源利用水平显著提高，但节能减排仍面临严峻形势

6、全员劳动生产率进一步提升，但行业间分化明显

二、山东产业转型升级与新旧动能有序转换的现状与问题

(一) 山东产业转型升级与新旧动能有序转换的现状

(二) 山东产业转型升级与新旧动能有序转换的问题

1、与广东江苏差距拉大

——有研究报告认为，山东省转调进程总体上落后于广东、江苏 5 年，有些方面落后得更多

2、科技创新差距最明显

3、金融领域没有优势

4、营商环境需要优化

——皇明举报德州市委书记新官不理旧账

——潍坊高速公路：突然 120 公里降为 80 或者 100，来不及减速

——浙江 2016 年 12 月提出“最多跑一次”目标，仅用一年多时间，就基本实现了。为什么山东解决不了？

5、资源型、重化型产业结构导致调头不易

——从产业结构看，山东省主营业务收入排前列的轻工、化工、机械、纺织、冶金多为资源型产业，能源原材料产业占 40%以上

6、产业层次低、质量效益差、污染排放重

——全国互联网企业百强山东省只有 2 家，排名都在 60 名以后

——服务业仍以传统的交通、商贸、餐饮住宿等传统服务业为主，现代服

务业发展较慢

——从能耗水平看，山东省能耗总量、主要污染物排放总量均居全国前列，能源消耗占全国的 9%，其中煤炭消费量占全国的 10.6%；二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量排放总量全国第一；万元生产总值能耗为 0.57 吨标准煤，高于广东、江苏等省

——从发展质效看，山东省 2017 年单位生产总值财政贡献率只有 8.39%，分别比江苏、浙江、广东低 1.12、2.82 和 4.20 个百分点

——思考：六省一市对中央财政贡献最大（山东 GDP 总量位居全国第三，为什么六省一市没有山东）

三、发展新动能经济对新要素、新主体、新制度、新市场的要求

1、培育新要素，发展新动能经济

——新技术

——新人才

——新信息

——新融资

——新资源

2、培育新主体，发展新动能经济

——创新型企业

——创新型个人

——创新型区域

——创新型院所

——创新型平台

3、建立新制度，发展新动能经济

——要推进基础性关键性改革。大力推进十个方面的改革

4、培育新市场

——要通过促进传统五大需求“吃穿住行用”升级，来培育新市场

——要通过培育新五大需求“学乐康安美”（学习需求、快乐需求、健康需

求、安全需求、美丽需求)，来培育新市场

四、发展新动能经济对新型政府、新环境的要求

1、打造新型政府，发展新动能经济

——十九大报告提出：宏观调控有度

——政府的归政府（制度、环境、公共产品；公平），市场的归市场（资源的有效配置；效率）

——市场有一只看不见的手；政府有一只看得见的手；我国地方政府有一只闲不住的手。政府要把伸长的手缩回来

——公共服务：基础公共服务，经济公共服务，社会公共服务，公共安全服务

——浙江案例：政府负责制度创新，打造环境。如何促进市场发展，尽量不干扰市场发展。浙江的政府是有效政府。做，不干扰。不是不作为，也不乱作为。

2、塑造新环境，发展新动能经济

——硬环境

——软环境

——良好的区位优势及相关的硬件如道路、通信、水电气等，自然是十分重要的因素。但有了这些条件，决不等于万事俱备了，还必须辅以良好的软环境，包括公开、公正、公平的市场环境、高效率的政务环境及相关的其他人文因素。

——营造创新生态

五、发展山东新动能经济可以开展的“新工程”、新产业建议

1、实施新工程

——实施创业者培育工程

——企业家激励工程

——企业助长工程

- 产业集群倡导工程
- 产业转型升级工程
- 产业转移承接工程
- 产业品牌塑造工程
- 政府服务改善工程（浙江最多跑一次）等

2. 培育新产业

- 培育新产业（含新产品、新业态和新品牌）
- 发展高新技术产业
- 发展现代制造业
- 发展现代服务业
- 发展现代农业

六、新旧动能接续转换的认识误区

1、经济运行和发展远未完成新旧动能转换

- 旧动能是不是应该不管不顾
- 新动能是不是万能的

2、正确理解新旧动能接续转换，更多地依靠新动能来发展经济

- 由规模速度型目标向质量效益型目标转换
- 由旧主体支撑向新主体支撑转换
- 由政府推动向市场主导转换
- 由低端产业形态向中高端产业形态转换
- 由低端要素粗放投入向高级要素集约投入转换
- 实现新旧动能平稳继续转换，需要旧动能平稳退出或下降，新动能稳定形成或增长，还要实现新旧动能无缝对接

3、要避免新旧动能接续转换的认识误区

- 在新动能没有完全起来前，不能完全否定旧动能的作用
- 不能将大规模投资等旧动能当成新动能
- 不能仅看到新动能的局部表象，比如将“四新经济”（新技术、新产业、

新业态、新模式)理解为新动能全部，没有认识到新制度、新市场、新主体才是新动能的深层内容

——没有认识到新动能的本质是效率，旧动能强调高速粗放发展，新动能则强调集约高效高质发展

——培育壮大新动能是一个过程，不能拔苗助长地追求新动能

4、形成新思路，发展新动能经济

——新理念

——新战略

——新目标

——新路径

七、新旧动能转换成功案例对山东的经验启示与借鉴

1、上海“四新”经济：推动新技术、新产业、新模式、新业态发展

——制造业、服务业、信息化跨界协同创新

——创意、设计、品牌、软件重塑产业经济活力

——坚持“五全”发展理念

——创新驱动发展，经济转型升级

——制造业与服务业融合发展

——工业化与信息化与融合发展

2、浙江实施“四换三名”工程，打造经济升级版（从产业集群到特色小镇），推动了经济质量和效益提升

——产业集群

——“四换三名”

——特色小镇：产业特色、市场需求、人文底蕴、生态禀赋……

——敢于创新：自贸区、试验区、示范区

——总书记任省委书记时提出的“八八战略”

——中共浙江省委关于全面实施创新驱动发展战略 加快建设创新型省份的决定

——浙江出台促进全省经济平稳发展、创新发展意见

——新昌创新发展：浙江省科技体制改革试点县、全面改革创新试点县

——浙江经济未来发展六字诀

3、广东实施产业、劳动力“双转移战略”，加速推动“腾笼换鸟”

——产业、劳动力“双转移战略”

——加速推动“腾笼换鸟”

——东莞：步步高系

——深圳：现在的成功与2003年《深圳，你被谁抛弃？》

——新常态下地方发展经济今后拼什么

——思考：某某地区/开发区/行业发展需要拼什么？

4、江苏实施产业高端发展、信息化引领等六大行动，推动产业向“高轻优
强”调整优化

——以“调高调轻调优调强”为基本取向

——以提高经济发展的质量和效益为中心

——以万企升级行动计划为总抓手

——实施产业高端发展、技术改造提升、生产性服务业提速、绿色发展、
信息化引领和国际化企业培育等六大行动

——努力构建以高新技术产业为引领、先进制造业为主体、生产性服务业
为支撑的工业发展新体系

5、贵州以大数据为引领，加快电子信息制造业发展，带动经济实现了弯
道超车

八、山东（某某地区/开发区/行业）产业转型升级与新旧动能转换的路径 选择与对策建议

1、抓住建设新旧动能转换综合试验区的机遇，构建强大动力机制，加速
新旧动能转换

2、实施通过“四新”促进“四化”的转换路径，提高新旧动能转换效果

3、强化产业抓手，推进新旧动能有序转换

- 4、加强制度建设，推动新旧动能转换落地生根
- 5、突出以人民为中心的发展思想，共享新旧动能转换成果
- 6、紧扣供给侧结构性改革主线，向加快新旧动能转换聚焦发力
 - 供给侧结构性改革的破解
- 7、推进新旧动能转换要选准方向，找对路子
 - 既不能照抄照搬、全盘引入，也不能一哄而上、重复建设
 - 要根据当地发展的实际，在创新思路和深化改革中选准方向、找对路子
- 8、要找到推进新旧动能接续转换的正确路径
 - 形成新思路或新理念、新目标、新路径
 - 依据本地优势、市场发展趋势、技术进步趋势、绿色低碳潮流、政策鼓励方向找准新定位
 - 用新技术、新业态、新模式改造传统产业，发展有较高附加值的产业
 - 开拓国际国内新市场
 - 建设能成为新增长点的区域
- 9、综合试验区建设，重中之重是提升产业层次、优化产业结构、实现转型升级
 - 提升传统产业，培育新兴产业，是本轮新旧动能转换的主要抓手和着力点
 - 关键把握“升级、壮大、绿色”等三个关键词，推动产业高端高质高效发展，实现山东产业有序接续和提质增效
 - 升级传统产业（济钢案例+浙江经验）
 - 壮大新兴产业（案例：大型商用量子通信专网+泰安市宁阳县海斯摩尔生物科技有限公司+海尔集团+青岛红领）
 - 推进绿色发展
- 10、要培育新动能，还要对改革方式本身进行改革，以达到更好的改革效果
- 11、新旧动能转换下某某地区/开发区/行业未来发展可能面临的问题与对

策

——吸引人才，凝聚资源，打造区域技术高地

——集中力量，重点打造某几个高新技术产业

——“无中生有”、“有中出新”

——无大不强，无小不稳

——应找到/打造自己的特色产业，打造“特色工业园/新城/高新区”

——打破怪圈：因果累积循环（一战战场上，救治伤员的选择）

12、对策建议：新旧动能转换背景下，山东（某某地区/开发区/行业）应该做什么、怎么做，走出一条创新之路

长风破浪会有时，直挂云帆济沧海！

祝大家事业顺利，身体健康！