

# 招投标管理与风险防控策略

## 课程背景：

随着我国招投标业迅速发展，市场规模越来越大，招投标领域越来越广，人们对招投标业务越来越需要。但是，招投标市场存在很多问题，存在市场不规范，监管不力，程序不合法，标准不符合法律规定，招投标文件制作不符合要求，串标、废标、流标等现象时有发生，合同签订不符合法律规定导致合同无效等一系列问题影响招投标发展顺利进行。导致招投标违背实现公平、公正、公开和诚实信用的原则，不能实现公平竞争的目的。

## 课程收益：

- 了解招投标法的原则、特点、流程、招投标的法律风险和防范，合同签订等内容常见的法律风险问题入手
- 重点分析和阐述招投标文件规范编写、招投标各个的法律风险及合同法律风险的防范管理阶段措施,以提高中标的概率，避免废标、规避法律风险、避免串标行为、避免引发各种刑事案件
- 可以切实有效地降低企业招投标管理中的法律风险，维护企业合法权益

**课程时间：**2天，6小时/天

**课程对象：**企事业单位高管、招投标人员、招投标管理人员、招投标代理机构及相关岗位的人员。

**课程方式：**讲解+工具+方法+训练+点评

## 课程特色：

- 其他老师无法比拟的专业优势：李姝融老师系资深专业律师，法律功底深厚、办案实践经验丰富，法律培训针对性、实操性强，内容均为办案实例，来自日常生活，以案说法，具有独特的专业优势
- 其他律师无法比拟的讲课技能和风格：李姝融老师对课件及案例进行精心设计，逻辑严密，构思巧妙，把法律知识融入到生活社会现象；讲课风格生动风趣，寓教于乐；讲解法律深入浅出、通俗易懂，让学员听得懂、愿意听；综合运用文字、图片、影音、互动等方式，充分调动学员的积极参与互动、现场理解感悟，课堂气氛轻松活泼，摆脱了纯讲理论的刻板模式，取得了较好的效果

## 课程大纲

**导引案例：**企业在招投标中常见法律风险

### 第一讲：招投标法概述

#### 一、招投标作用

#### 二、我国招标投标适用法律、法规

#### 三、招投标的特点

#### 四、招投标的原则

1. 公开性原则
2. 公正性原则
3. 公平原则
4. 诚实信用性原则

**案例：**某公司到国外招标用低价中标高价签协议套路

## 第二讲：招标阶段的法律风险与防范

### 一、必须招投的项目

案例：预算 3000 万的装修项目是否要招投标？

案例：依法必须招标项目未招标先签合同是否有效？

### 二、可以不招标情形

案例：采购人依法能够自行建设、生产或者提供者是否不招标？

案例：涉密工程建设项目不宜进行招标吗？

案例：非强制招标项目在招标前所签订的合同有效吗？

### 三、招投标的方式

#### 1. 公开招标

案例：天价广告粗制滥造

#### 2. 邀请招标

1) 邀请招标的概念

2) 邀请招标类型

3) 邀请招标的条件

4) 邀请招标形式

案例：公开招标项目，如邀请招标须经过审批吗？

### 四、招标组织形式

#### 1. 自行招标

#### 2. 委托招标

### 五、招标代理机构

1. 招标代理机构专业人员的要求

2. 招标代理机构业务范围

3. 对招标代理机构监管

4. 招标代理机构存在的问题

案例：招标代理机构无资格代理的招标行为是否有效？

### 六、招标投标流程

#### 1. 概括流程

1) 立项：接受任务、开始行动

2) 招标：明确标准、广泛选择

3) 开标：初选准入、有序推进

4) 评标：严格把关、科学准确

5) 定标：选中目标、最佳结果

6) 合同：谈判签订、互利双赢

2. 图标显示详尽招投标流程

#### 3. 招标文件公告的发布与文件的编制

1) 招标人编制招标文件要求

2) 招标文件的常见法律问题

3) 招标文件防范法律风险六项对策

案例：招标文件确实评标标准的是否应当修改改正？

#### 4. 招标阶段的其他法律问题

1) 招标中资格预审的审查

案例：非必须招标项目中通过预审的申请人少于三个的重新招标吗？

2) 招标文件的澄清，修改及异议的提出。

3) 标段的划分

4) 投标有效期

## 5) 投标保证金

**案例：**终止招标时是否应当退还投标保证金及利息？

**案例：**投标保证金收据能补交吗？

## 6) 投标标底和限价

## 7) 现场踏勘

## 8) 招标会议组织的九个程序

**案例：**程序不完备的招投标行为是否有效？

**案例：**一个低级错误引发的思考

## 5. 招标阶段的法律风险点

### 1) 招标条件不具备的风险

**案例：**项目未立项就招标导致失败，责任谁来承担？

### 2) 招标形式不合法的风险

**案例：**该招标未招标责任谁来担？

### 3) 排斥或限制潜在投标人的风险

**案例：**招标资格要求投标人成立不少于三年，算限制，排斥潜在投标人？

**案例：**倾向招标的法律

**案例：**量身招标的法律

### 4) 同一招标项目向投标人提供有差别信息

### 5) 资格预审和项目踏勘中的风险

### 6) 擅自终止招标的风险

**案例：**如果第二次招标经资格审查后全军覆没，可否直接组织投标人进行竞争性谈判？

### 7) 招标单位人员泄露保密信息的风险

**案例：**基建处长泄露标底被查处

### 8) 虚假招投标的风险

## 第三讲：投标阶段的法律风险防控

### 一、投标文件的编制

#### 1. 投标人必须具备的五个条件

#### 2. 编写投标文件的要求

#### 3. 编制投标文件的技巧

**案例：**内容不完整的投标文件是否应收取？

#### 4. 因投标文件编制不完善导致废标的情形

**案例：**投标报价书漏项如何处理？

### 二、对投标人的限制

#### 1. 限制招标人的利害关系人投标

**案例：**母公司招标，所以投资人均均为子公司的投标有效吗？

#### 2. 限制投标人的利害关系人投标

#### 3. 投标无效的处理

### 三、投标流程

#### 1. 投标文件的撤回与撤销

**案例：**投标截止时间之后能否修改投标文件？

#### 2. 投标文件的拒收

##### 1) 招标文件被拒收的情形

##### 2) 招标人接收，签收投标文件的规定

**案例：**投标文件被拒收是否合理？

##### 3. 投标保证金

案例：投标保证金收据能补交吗？

#### 4. 联合体投标

案例：投标联合体资质等级如何认定？

#### 5. 无效投标的情形

案例：低于成本价投标无效

案例：以他人名义投标的，中标无效

案例：虚假投标的中标合同无效

#### 6. 串标行为

1) 投标人串通投标的行为

案例：两家公司法人是夫妻，同一个项目投标，中标结果有效吗？

案例：“法”眼看串标

2) 招标人与投标人串通投标情形

案例：挂靠公司串通围标被查处

案例：招标人以招标代理机构串通

### 第四讲：开标，评标，中标的法律风险与防范

#### 一、开标阶段的法律风险与防范

1. 招标人应当按照招标文件规定的时间地点开标

案例：临时决定推迟开标时间存在哪些风险？

2. 开标后有效投标人不足三家的风险

案例：急于开标，欲速则不达

3. 开标异议的处理

4. 评标委员会成员的确定

#### 二、评标阶段的法律风险与防范

1. 评标标准和方法不当的风险

案例：评标委员会应按照招标文件规定的评标标准和方法评标

#### 2. 澄清应注意的事项

1) 澄清的条件

2) 澄清的形式

3) 澄清禁止性规定

案例：评标委员会不得要求投标人澄清实质性内容

#### 3. 评标中废标法律风险与防范

1) 评标委员会否决投标的情形

案例：开标一览表中报价不一致怎么办？

案例：这标改否决吗？

案例：未响应招标文件实质性要求的投标应被否决吗？

2) 评标报告的内容

#### 三、定标阶段的法律风险与防范

##### 1. 中标候选人的确定

1) 中标候选人的数量和排序

案例：不对中标候选供应商进行排序合法吗？

2) 公示中标候选人

3) 中标人的确定

案例：哪些项目不强制确定排名第一的中标候选人，类中标人

4) 中标异议

2. 中标结果无效的情形

**案例：**中标结果无效，有谁来认定？

**案例：**评标结束后发现中标人的资质造假，该如何处理？

3. 履约能力的审查及退还投标保证金

4. 中标合同订立与变更的法律风险防范

1) 中标人缴纳 10% 履约保证金

**案例：**不缴纳履约保证金是否有丧失中标资格？

2) 签订书面合同

**案例：**中标人放弃中标，能否以第一名的中标价和其他中标候选人签约？

**案例：**超出投标有效期，招标人不签约承担什么法律责任？

3) 合同禁止转包和违法分包

**案例：**冰雹人是否应与中标人以向招标人承担连带责任？

4) 中标合同变更

**案例：**招标文件的合同文本中存在明显不合理条款，签约时能否进行调整？

**案例：**工程量清单报价，签约时能否维持中标价不变，调整分项报价？

5) 谨慎签“阴阳合同”

**案例：**中标人自愿降价不行害他人利益的合同是否有效？

**案例：**以合同条款缺失为由拒签合同是否合法？

**案例：**中标人不按合同约定完成中标项目，应承担哪些法律责任？

## 第五讲：招投标法律责任

### 一、招投标行政责任

1. 警告
2. 罚款
3. 没收违法所得
4. 取消投标资格
5. 责令停业整顿
6. 吊销营业执照
7. 其他

### 二、招标违法的责任

1. 串通投标的责任
  2. 出让资质证书的责任
  3. 评委违规的责任
  4. 不依法确定中标人责任
  5. 中标人不签订合同的责任
  6. 招标人违法行为的法律责任
  7. 违法投诉，违规投诉及法律责任
- 案例：**超过投诉期限的投诉是否有效？
8. 行政监督部门及法律责任。

**案例：**行政监督部门是否有权代替评标定标？

9. 国家工作人员干涉招投标的法律责任

### 三、招投标的刑事责任

1. 串通投标罪
2. 滥用职权罪、玩忽职守罪
3. 非国家工作人员受贿罪
4. 受贿罪
5. 行贿罪等