

# 习近平党风廉政建设思想概论

## 【课程背景】

党的十八大以来，习近平总书记提出了一系列反腐倡廉建设的新论断，蕴含着大量反腐倡廉建设的理论观点和独到见地，党的十九大对新时代全面从严治党战略作出新的部署，为了让学员更好地掌握新形势下反腐倡廉建设的重大理论与现实问题，我们开设了《习近平党风廉政建设思想概论》这门课程，其目的就是让学员了解与掌握习近平总书记推进反腐倡廉建设的思想内涵、实践路径和精神价值，找到推进我国反腐倡廉建设向纵深发展的“钥匙”。

## 【课程重点】

本课程的教学重点在于，让学员了解与掌握习近平总书记推进反腐倡廉建设的基本思想内涵，提醒党员干部永远保持清正廉洁的作风。教学难点是通过习近平党风廉政建设思想的学习，引发学员思考，如何将习近平反腐倡廉建设的思想落实到实践当中去，夺取反腐败斗争的最后胜利？

## 【课程大纲】

党的十八大以来，习近平总书记站在了时代的高度，把党风廉政建设和反腐败斗争作为党的建设的一件大事，作了突出强调和深刻阐述，他先后提出了“党风廉政建设和反腐败斗争是我们必须抓好的重大政治任务”、“党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂”、“从严治党，严明党的纪律”、“落实党委的主体责任和纪委的监督责任”、“用好巡视这把反腐‘利剑’”“把权力关进制度的笼子里”、“筑牢拒腐防变的思想道德防线”、“夺取反腐败斗争压倒性胜利”等一系列重要思想，这些重要思想对新时代党风廉政建设和反腐败斗争作了全面阐述和

深刻揭示，涵盖了新时代反腐倡廉建设的各个方面和各项工作。本课程从习近平党风廉政建设和反腐败斗争思想的战略定位、思想内涵、实践路径与价值目标等方面进行阐释，希望学员能够科学地掌握习近平党风廉政建设和反腐败斗争的重要思想与论述。

### **(一) 开展党风廉政建设的重要性**

党的十八大刚闭幕，习近平同志就指出：“新形势下加强和改进党的建设面临‘四大考验’、‘四种危险’，落实党要管党、从严治党的任务比以往任何时候都更为繁重更为紧迫。”在以习近平为核心的党中央领导下，我国反腐倡廉建设成绩斐然，反腐败压倒性态势已经形成。从现实看，腐败现象确实有所减少，但从已发生的腐败案件和巡视反馈的问题看，反腐败形势依然严峻复杂。习近平总书记也指出腐败是社会毒瘤，关系到党和国家的生死存亡，我们必须以坚决的态度惩治腐败。当前，中国共产党正领导着中华民族伟大复兴的伟业，我党要经受“四大考验”，进一步开展反腐倡廉建设、提高执政水平成为新时代发展的需要。

### **(二) 习近平反腐倡廉建设思想科学内涵**

1、提出反腐倡廉建设战略目标，构建“不敢腐、不能腐、不想腐”体制机制。

习近平总书记提出，要把反腐倡廉建设作为重大政治任务来抓，“全党同志要深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底”。为此，我们要利剑高悬，震慑常在，构建不敢腐的惩戒机制。上任伊始，习近平就表明了惩治腐败的坚定立场：“要深入抓好反腐倡廉工作，坚持有案必查、有腐必惩，党内决不允许腐败分子有藏身之地。”他还强调：“要坚持用制

度管权管事管人，抓紧形成不想腐、不能腐、不敢腐的有效机制，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子里。”完善制度，强化监督，构建不能腐的防范机制。习近平指出：“要坚持治标不松劲，不断以治标促进治本，既猛药去疴重典治乱，也正心修身、涵养文化，守住为政之本。”要求党员干部立德修身，构建不想腐的自律机制。

## **2、从严治党要发挥党委的主体责任，加大党委主体问责力度，推动反腐倡廉建设向纵深发展。**

习近平认为党委的主体责任可以概括为五个方面：党委必须把好选人用人关，坚决防止吏治上的腐败；对于损害群众利益的各种行为必须进行纠正和处理；对权力形成制约和监督，防止权力被滥用；对执纪执法机关的工作予以支持；当好廉洁从政的表率。各级党委对职责范围内的党风廉政建设负有全面领导责任；党委主要负责同志则要着力管理好自己、领导好班子、带好队伍，不断加大党委主体问责力度。

## **3、党要坚持治理自身腐败，勇于自我革命，建设廉洁政治，全面从严治党永远在路上。**

作为执政党，坚持治理自身腐败是党自身建设必须抓好的重大政治任务，是民心所向。首先，十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以无畏的政治勇气，通过高压反腐，加大惩治力度，提高腐败成本，对党内腐败行为形成强大的震慑力。习近平总书记明确提出“坚决遏制腐败现象滋生蔓延势头”，通过扎牢制度的笼子，给权力带上“紧箍咒”，对领导干部手中的权力形成有效的制约，实现“不能腐”。其次，要净化政治生态。习近平指出，反腐倡廉建设持续推进是净化良好政治生态的基础，我们需要“锲而不舍把这项党的建设基础工程

抓紧抓实抓好”从而营造“不敢腐”“不能腐”“不想腐”的政治氛围，达到净化政治生态的目的。最后，党要建设中国特色社会主义的廉洁政治。建设廉洁政治，保持党的肌体健康，始终是我们党一贯坚持的鲜明政治立场。遏制腐败势头蔓延、净化政治生态是反腐倡廉建设的阶段性目标，而实现“干部清正、政府清廉、政治清明”，建设廉洁政治是我国反腐倡廉建设持续推进的终极目标。

习近平反腐倡廉建设思想，特点鲜明，意义重大，体现了以习近平同志为核心的党中央对反腐倡廉建设的高度重视。这些重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的有机组成部分，是对新时代反腐倡廉建设内在规律的深刻揭示，是对马克思主义党的建设理论的继承、丰富和发展，为新时代推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展指明了方向，理清了思路，提供了根本依据和遵循。

### **(三) 新时代反腐倡廉建设的实践路径**

习近平反腐倡廉建设思想的实践路径是以加强党风廉政建设和反腐败斗争为逻辑起点，坚持问题导向，从战略战术、时间空间到管理监督，从内因外因、预防惩处到标本兼治，不断强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，以期通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

#### **1、坚持思想建党与制度治党相结合**

对党员、干部来说，思想上松一寸，行动上就会散一尺。习近平指出：“我们要坚持从教育抓起，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、坚守共产党人精神家园，不断夯实党员干部廉洁从政的思想道德基础，筑牢拒腐防变的思想道德防线。”提出一要抓好思想理论建设，教育引导广大党员、干部筑牢政治灵魂；二要抓好党性教育和党性修养，教育引导广大党员、干部不断增强宗旨意

识;三要抓好道德建设,教育引导广大党员、干部始终保持共产党人的高尚品格和廉洁操守;四要加强党的纪律规矩和国家法律法规教育。

坚持制度治党,必须形成全方位、多层次的制度体系,对权力进行监督约束。十八大以来,党中央审议通过了“八项规定”“六条禁令”、党内政治生活准则、廉洁自律准则、党纪处分条例、巡视工作条例、党内监督条例、问责条例、干部任用条例等一大批党纪党规,构建惩治腐败、科学防腐、强化监督的制度体系,扎紧党纪党规的笼子。同时,健全并严格制度执行的责任追究机制,坚持有责必问、问责必严,保证制度刚性运行。

## **2、坚持抓关键少数与管绝大多数相结合**

习近平反腐倡廉建设思想具有鲜明的问题导向和问题意识,他提出:全面从严治党就是要落实领导班子的主体责任,党要建立起责权相符的制度,强化对领导干部的制约和监督,真正落实领导班子主体责任,坚持有责必问、问责必严,把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来。

落实全面从严治党,重点是抓住“关键少数”,关键是要强化“一把手”的责任担当。领导干部应该遵守党纪,带头依法办事,带头遵守法律。为了抓好领导干部这个“关键少数”,党中央颁布修订《中国共产党纪律处分条例》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,针对党内破坏规矩的种种现象,提出要把纪律挺在前面,强化制度的执行力度,推动各级领导班子日常的管理监督,确保了全面从严治党的主体责任落到实处,真正把权力关进制度的笼子。

## **3、坚持打老虎与拍苍蝇相结合**

习近平强调,要坚持“老虎”“苍蝇”一起打,“既坚决查处大案要案,严肃查办发生在领导机关和领导干部中的滥用职权、贪污贿赂、腐化堕落、失职渎职

案件，又要着力解决发生在群众身边的腐败问题，严肃查处损害群众利益的各种案件，切实维护人民合法权益。以习近平同志为核心的党中央以“得罪千百人、不负十三亿”的使命担当和雷霆手段，正风肃纪反腐，查处了周永康、郭伯雄、徐才厚、薄熙来等“大老虎”，而“微腐败”的危害同样不可小视。习近平指出，对基层贪腐以及执法不公等问题，必须认真纠正和严肃查处，让群众更多感受到反腐倡廉的实际成果。

#### **4、开展巡视制度建设，推进党内监督向纵深发展。**

巡视制度是具有鲜明中国特色的党内监督制度，习近平同志指出：“巡视是党内监督的战略性的制度安排”，是“国之利器、党之利器”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提升了巡视监督在全面从严治党中的作用，中央新修改颁布的《中国共产党巡视工作条例》，为深化党的巡视监督工作提供了基本遵循和制度保障。今后，党将进一步建立和完善巡视巡察上下联动的监督网，从“聚焦党风廉政建设和反腐败斗争”上升为“聚焦全面从严治党”的高度，巡视工作所关注的目标除了反腐败外，还包括纪律问题、作风问题和选人用人等问题，根本是要解决管党治党失职的问题，让巡视制度与其他监督制度共同发挥作用。

#### **（四）习近平反腐倡廉建设思想的价值阐释**

习近平新时代中国特色社会主义思想是对马克思列宁主义的继承和发展，是马克思主义中国化的最新成果，同样，习近平推进反腐倡廉建设思想也是中国特色反腐倡廉理论的最新成果。习近平关于推进反腐倡廉建设的思想是对我国反腐倡廉实践和经验的理论升华，也是在新的历史条件下对反腐倡廉理论的创新。以习近平同志为核心的党中央在推进反腐倡廉建设中遇到了以往不曾遇到的复杂形势和严峻考验，习近平创造性地提出作风建设永远在路上、“老虎”

“苍蝇”一起打、构建“不敢腐”“不能腐”“不想腐”的权力制约与监督机制、运用法治思维和法治方式反对腐败等思想，这些思想既来源于我国反腐倡廉建设的丰富实践，又是马克思主义基本原理与我国反腐倡廉实践相结合的最新产物，体现了历史与逻辑的统一，饱含着习近平的深入思考和深刻总结，具有鲜明的时代特色和实践品质。这些新思想体现着推进反腐倡廉建设的中国元素，描绘了推进反腐倡廉建设的中国模式。习近平推进反腐倡廉的思想为中国特色反腐倡廉理论的发展注入了新的内涵和时代气息。

习近平推进反腐倡廉建设思想涉及到反腐败和廉政建设的方方面面，深刻地体现了以习近平同志为核心的党中央推进反腐倡廉建设的基本理念、工作思路和坚定信念，掌握了习近平反腐倡廉建设思想内涵，也就掌握了我国反腐倡廉建设向纵深发展的“钥匙”。

#### **四、教学形式**

本课程采取讲授式的方式，引导学员了解与掌握习近平反腐倡廉建设思想的思想精髓与内在逻辑，准确研判我国反腐倡廉建设面临的形势，明确今后推进反腐倡廉建设的主要任务。通过教学，进一步净化党内政治生态，提高党员干部遵纪守法意识，促进全面从严治党不断向纵深发展。

#### **五、思考题目**

- 1、党员干部为什么要学习和掌握习近平反腐倡廉建设思想？如何在从政过程中筑牢预防腐败的精神防线？
- 2、习近平反腐倡廉建设思想主要内容是什么？
- 3、党员干部怎样在工作实践中践行习近平反腐倡廉建设思想？怎样在遵纪守法、讲规矩上作表率？

4、习近平反腐倡廉建设思想的精神价值是什么？

## 六、参考资料

1. 《决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上向大会作的报告》，人民出版社 2017 年版。
2. 《党的十九大报告辅导读本》，人民出版社 2017 年版。
3. 中共中央宣传部 编：《习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲》，学习出版社 2018 年版。
4. 《习近平总书记系列重要讲话读本》
5. 《习近平谈治国理政》（第一卷），外文出版社 2018 年版。
6. 《习近平谈治国理政》（第二卷），外文出版社 2017 年版。

【撰稿者简介】李明伟，中共北京市委党校党史党建教研部教授、博士。现任中国现代史学会理事、全国党建研究会专业委员会理事、北京党建研究基地研究员，从事中共党史、党的建设、中国近现代史等方面科研教学工作。

有关建议如下，仅供参考。

### 一、关于参考资料

建议看以下两个文献：一是习近平在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第三次全体会议上发表重要讲话；二是赵乐际在十九届中央纪律检查委员会常务委员会向第三次全体会议上作的工作报告。

### 二、关于“（一）开展党风廉政建设的重要性”问题

建议不要再对领导干部讲所谓党风廉政建设的重要性了，而且是作为讲稿的第一部分来讲了，能不重要吗？不言而喻！如果讲重要性的话，可从再“历史

回顾”中结合反腐败斗争的形势来讲。

### 三、关于讲稿的框架结构问题

本讲稿分为四个大问题这是可以的，这里只是谈谈本人对这一讲框架结构的有关思考，仅供参考。

根据十九届中纪委第三次全会精神，主要包括两个文献：1、习近平在十九届中央纪委三次全会上的重要讲话，2、《忠实履行党章和宪法赋予的职责，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展》工作报告。有三方面内容：一是回顾 2018 年工作。二是总结改革开放 40 年经验（习近平讲了五个“必须”和“确保”；公报讲了五个“始终”），三是部署 2019 年工作（习近平讲了六项任务，公报讲了八项任务；）据此，可从以下三个大方面思考问题：

#### （一）历史回顾

主要讲：1、形势判断；2、问题导向；3、真抓实干；4、工作成效

#### （二）经验总结

主要讲：1、党的领导；2、全面从严治党；3、以人民为中心

#### （三）工作部署

主要讲：1、不敢腐；2、不能腐；3、不想腐