

《十九届四中全会精神解读》

闻方

【课程背景】

2019年10月31日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

用一次中央全会专门研究国家制度和国家治理问题并作出决定，这在我们党的历史上还是第一次。对这次全会的历史地位及其深远影响，应当放在党和国家事业发展全局和长远发展中来认识和把握。

首先，这次全会是在关键时期召开的一次重要会议。现在，我国正处在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上。从国际看，世界发展面临百年未有之大变局，中国发展的外部环境更趋复杂。从国内看，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期，决胜全面建成小康社会进入收官阶段。今年又恰逢新中国成立70周年，在这样一个时刻需要更好地总结过去、规划未来。在这样的大背景下，在这样的时间节点上，召开十九届四中全会，更加凸显了会议的特殊性和战略性。

其次，这次全会主题重大、事关根本。坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。党中央决定用一次全会就这个重大问题进行研究，是从政治上、全局上、战略上全面考量，立足当前、着眼长远作出的重大决策，充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的

历史担当。这既是坚定“四个自信”，毫不动摇坚持中国特色社会主义方向的政治宣示，也是统筹伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，坚定不移将新时代改革开放推向前进的政治动员。

第三，这次全会成果丰硕，影响深远。全会最重要的成果就是审议通过了《决定》。《决定》最大的历史贡献是全面回答了在我国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。《决定》全面总结了中国特色社会主义制度建设的历史性成就，集中概括了中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，深刻阐述了支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，明确了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务，既有理论上的新概括又有实践上的新要求，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

总之，四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。我们相信，随着四中全会精神的贯彻落实，必将对推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型、把我国制度优势更好转化为国家治理优势，产生重大而深远的影响。

【课程大纲】

一、通过 1 份重要文件

审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。

二、作出 1 个重要判断

中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践探索中形成的科学制度体系，我国国家治理一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。

三、给出 1 项重要结论

实践证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系，是能够持续推动拥有近十四亿人口大国进步和发展、确保拥有五千多年文明史的中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

四、强调十三个方面“显著优势”

我国国家制度和治理体系具有多方面的显著优势，主要是：

1、坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势；

2、坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势；

3、坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势；

- 4、坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势；**
- 5、坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势；**
- 6、坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势；**
- 7、坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势；**
- 8、坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势；**
- 9、坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会充满生机活力的显著优势；**
- 10、坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势；**
- 11、坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势；**

12、坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势；

13、坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势。

五、提出一个总体目标

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的

总体目标是：到我们党成立一百年时，在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效；**到二〇三五年，**各方面制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化；**到新中国成立一百年时，**全面实现国家治理体系和治理能力现代化，使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。

六、明确十三个“坚持和完善”

1、坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平。

2、坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治。

3、坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。

4、坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

5、坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展。

6、坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础。

7、坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要。

8、坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全。

9、坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生。

10、坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务。

11、坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一。

12、坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体。

13、坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督。

七、公布二项人事信息

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员马正武、马伟明同志为中央委员会委员。全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于刘士余同志严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予刘士余同志留党察看二年的处分。

八、九个提法：

1、国家治理效能

“着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。”

2、建立不忘初心、牢记使命的制度

“要建立不忘初心、牢记使命的制度，完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，健全党的全面领导制度，健全为人民执政、靠人民执政各项制度，健全提高党的执政能力和领导水平制度，完善全面从严治党制度。”

3、健全人民文化权益保障制度

“健全人民文化权益保障制度，完善坚持正确导向的舆论引导工作机制，建立健全把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一的文化创作生产体制机制。”

4、构建服务全民终身学习的教育体系

“满足人民多层次多样化需求，使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全有利于更充分更高质量就业的促进机制，构建服务全民终身学习的教育体系，完善覆盖全民社会保障体系，强化提高人民健康水平的制度保障。”

5、建立解决相对贫困的长效机制

“坚决打赢脱贫攻坚战，建立解决相对贫困的长效机制。”

6、社会治理共同体

“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，建设更高水平的平安中国。”

7、完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制

“要完善正确处理新形势下人民内部矛盾有效机制，完善社会治安防控体系，健全公共安全体制机制，构建基层社会治理新格局，完善国家安全体。”

8、全面建立资源高效利用制度

“要实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度。”

9、建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制

“必须严格依照宪法和基本法对香港特别行政区、澳门特别行政区实行管治，维护香港、澳门长期繁荣稳定。建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。”

后记：重大战略任务

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项**重大战略任务**

各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作，提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。