

# 《乡村振兴战略规划》解读

中共中央 国务院印发《乡村振兴战略规划（2018－2022年）》

新华社北京 2018 年 9 月 26 日电

## 主要内容

第一篇 规划背景

第二篇 总体要求

第三篇 构建乡村振兴新格局

第四篇 加快农业现代化步伐

第五篇 发展壮大乡村产业

第六篇 建设生态宜居的美丽乡村

第七篇 繁荣发展乡村文化

第八篇 健全现代乡村治理体系

第九篇 保障和改善农村民生

第十篇 完善城乡融合发展政策体系

第十一篇 规划实施

## **第一篇 规划背景**

党的十九大作出中国特色社会主义进入新时代的科学论断，提出实施乡村振兴战略的重大历史任务，在我国“三农”发展进程中具有划时代的里程碑意义，必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，在认真总结农业农村发展历史性成就和历史性变革的基础上，准确研判经济社会发展趋势和乡村演变发展态势，切实抓住历史机遇，增强责任感、使命感、紧迫感，把乡村振兴战略实施好。

### **一、乡村振兴战略的提出**

### **二、为什么要实施乡村振兴战略**

### **三、当前我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出**

## **第二篇 总体要求**

### **一、实施乡村振兴战略总体要求**

### **二、实施乡村振兴战略基本原则**

### **三、实施乡村振兴战略发展目标与远景谋划**

## **第三篇 构建乡村振兴新格局**

## 一、统筹城乡发展空间

(一) 强化空间用途管制

(二) 完善城乡布局结构

(三) 推进城乡统一规划

## 二、优化乡村发展布局

(一) 统筹利用生产空间

(二) 合理布局生活空间

(三) 严格保护生态空间

## 三、分类推进乡村发展

(一) 集聚提升类村庄

(二) 城郊融合类村庄

(三) 特色保护类村庄

(四) 搬迁撤并类村庄

## 四、坚决打好精准脱贫攻坚战

(一) 深入实施精准扶贫精准脱贫

(二) 重点攻克深度贫困

(三) 巩固脱贫攻坚成果

## **第四篇 加快农业现代化步伐**

### 一、夯实农业生产能力基础

(一) 健全粮食安全保障机制

(二) 加强耕地保护和建设

(三) 提升农业装备和信息化水平

### 二、加快农业转型升级

(一) 优化农业生产布局

(二) 推进农业结构调整

(三) 壮大特色优势产业

(四) 保障农产品质量安全

(五) 培育提升农业品牌

(六) 构建农业对外开放新格局

### 三、建立现代农业经营体系

- (一) 巩固和完善农村基本经营制度
- (二) 壮大新型农业经营主体
- (三) 发展新型农村集体经济
- (四) 促进小农户生产和现代农业发展有机衔接

### 四、强化农业科技支撑

- (一) 提升农业科技创新水平
- (二) 打造农业科技创新平台基地
- (三) 加快农业科技成果转化应用

### 五、完善农业支持保护制度

- (一) 加大支农投入力度
- (二) 深化重要农产品收储制度改革
- (三) 提高农业风险保障能力

## **第五篇 发展壮大乡村产业**

## 一、推动农村产业深度融合

(一) 发掘新功能新价值

(二) 培育新产业新业态

(三) 打造新载体新模式

## 二、完善紧密型利益联结机制

(一) 提高农民参与程度

(二) 创新收益分享模式

(三) 强化政策扶持引导

## 三、激发农村创新创业活力

(一) 培育壮大创新创业群体

(二) 完善创新创业服务体系

(三) 建立创新创业激励机制

## **第六篇 建设生态宜居的美丽乡村**

### 一、推进农业绿色发展

(一) 强化资源保护与节约利用

(二) 推进农业清洁生产

(三) 集中治理农业环境突出问题

1. 深入实施土壤污染防治行动计划。

(1) 加强重有色金属矿区污染综合整治。

(2) 加强农业面源污染综合防治。

农业面源污染，指在农业生产中，主要是在种植、养殖过程中，使用的化肥、农药、激素等，产生的秸秆、尸体、粪尿等，以及病虫害等分散污染源，引起的对水层、湖泊、河岸、海岸、大气等生态系统的污染。

当前，使用剧毒农药、过量施撒化肥、随意丢弃不可降解农膜、露天焚烧秸秆、大型养殖场禽畜粪便甚至尸体不做无害化处理，随意堆放、丢弃等落后的生产方式和非科学的经营管理理念，是造成农业环境面源污染的重要因素。在水体污染中，60%~80%的河流和湖泊富营养问题是由农业面源污染造成的。

2. 加大地下水超采治理，控制地下水漏斗区、地表水过度利用区用水总量。

3. 严格工业和城镇污染处理、达标排放，建立监测体系。

4. 强化经常性执法监管制度建设，推动环境监测、执法向农村延伸，严禁未经达标处理的城镇污水和其他污染物进入农业农村。

二、持续改善农村人居环境

(一) 加快补齐突出短板

- 1 . 推进农村生活垃圾治理。
- 2 . 实施“厕所革命”。
- 3 . 梯次推进农村生活污水治理。
- 4 . 逐步消除农村黑臭水体，加强农村饮用水水源地保护。

(二) 着力提升村容村貌

(三) 建立健全整治长效机制

### 三、加强乡村生态保护与修复

(一) 实施重要生态系统保护和修复重大工程

(二) 健全重要生态系统保护制度

(三) 健全生态保护补偿机制

(四) 发挥自然资源多重效益

## **第七篇 繁荣发展乡村文化**

### 一、加强农村思想道德建设

(一) 践行社会主义核心价值观

(二) 巩固农村思想文化阵地

(三) 倡导诚信道德规范

## 二、弘扬中华优秀传统文化

(一) 保护利用乡村传统文化

(二) 重塑乡村文化生态

(三) 发展乡村特色文化产业

## 三、丰富乡村文化生活

(一) 健全公共文化服务体系

(二) 增加公共文化产品和服务供给

(三) 广泛开展群众文化活动

## **第八篇 健全现代乡村治理体系**

### 一、加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导

(一) 健全以党组织为核心的组织体系

(二) 加强农村基层党组织带头人队伍建设

(三) 加强农村党员队伍建设

(四) 强化农村基层党组织建设责任与保障

## 二、促进自治法治德治有机结合

(一) 深化村民自治实践

(二) 推进乡村法治建设

(三) 提升乡村德治水平

(四) 建设平安乡村

## 三、夯实基层政权

(一) 加强基层政权建设

(二) 创新基层管理体制机制

(三) 健全农村基层服务体系

## **第九篇 保障和改善农村民生**

### 一、加强农村基础设施建设

(一) 改善农村交通物流设施条件

(二) 加强农村水利基础设施网络建设

(三) 构建农村现代能源体系

(四) 夯实乡村信息化基础

## 二、提升农村劳动力就业质量

(一) 拓宽转移就业渠道

(二) 强化乡村就业服务

(三) 完善制度保障体系

## 三、增加农村公共服务供给

(一) 优先发展农村教育事业

(二) 推进健康乡村建设

(三) 加强农村社会保障体系建设

(四) 提升农村养老服务能力

(五) 加强农村防灾减灾救灾能力建设

## **第十篇 完善城乡融合发展政策体系**

## 一、加快农业转移人口市民化

(一) 健全落户制度

(二) 保障享有权益

(三) 完善激励机制

## 二、强化乡村振兴人才支撑

(一) 培育新型职业农民

(二) 加强农村专业队伍建设

(三) 鼓励社会人才投身乡村建设

## 三、加强乡村振兴用地保障

(一) 健全农村土地管理制度

(二) 完善农村新增用地保障机制

(三) 盘活农村存量建设用地

## 四、健全多元投入保障机制

(一) 继续坚持财政优先保障

(二) 提高土地出让收益用于农业农村比例

### (三) 引导和撬动社会资本投向农村

## 四、加大金融支农力度

### (一)健全金融支农组织体系

#### 1. 发展乡村普惠金融。

(1) 深入推进银行业金融机构专业化体制机制建设，形成多样化农村金融服务主体。

① 指导大型商业银行立足普惠金融事业部等专营机制建设，完善专业化的“三农”金融服务供给机制。

一是完善中国农业银行、中国邮政储蓄银行“三农”金融事业部运营体系。

二是明确国家开发银行、中国农业发展银行在乡村振兴中的职责定位，加大对乡村振兴信贷支持。

② 支持中小型银行优化网点渠道建设，下沉服务重心。

一是推动农村信用社省联社改革，保持农村信用社县域法人地位和数量总体稳定。

二是完善村镇银行准入条件。

三是引导农民合作金融健康有序发展。

(2) 鼓励证券、保险、担保、基金、期货、租赁、信托等金融资源聚焦服务乡村振兴。

## (二) 创新金融支农产品和服务

1. 加快农村金融产品和服务方式创新，持续深入推进农村支付环境建设，全面激活农村金融服务链条。

(1) 稳妥有序推进农村承包土地经营权、农民住房财产权、集体经营性建设用地使用权抵押贷款试点。

(2) 探索县级土地储备公司参与农村承包土地经营权和农民住房财产权“两权”抵押试点工作。

(3) 充分发挥全国信用信息共享平台和金融信用信息基础数据库的作用，探索开发新型信用类金融支农产品和服务。

(4) 结合农村集体产权制度改革，探索利用量化的农村集体资产股权的融资方式。

2. 提高直接融资比重，支持农业企业依托多层次资本市场发展壮大。

3. 创新服务模式，引导持牌金融机构通过互联网和移动终端提供普惠金融服务，促进金融科技与农村金融规范发展。

## (三) 完善金融支农激励政策

- 1．继续通过奖励、补贴、税收优惠等政策工具，支持“三农”金融服务。
- 2．发挥再贷款、再贴现等货币政策工具的引导作用，将乡村振兴作为信贷政策结构性调整的重要方向。
- 3．落实县域金融机构涉农贷款增量奖励政策，完善涉农贴息贷款政策，降低农户和新型农业经营主体的融资成本。
- 4．健全农村金融风险缓释机制，加快完善“三农”融资担保体系。
  - （1）充分发挥好国家融资担保基金的作用，强化担保融资增信功能，引导更多金融资源支持乡村振兴。
  - （2）制定金融机构服务乡村振兴考核评估办法。
  - （3）改进农村金融差异化监管体系，合理确定金融机构发起设立和业务拓展的准入门槛。
  - （4）守住不发生系统性金融风险底线，强化地方政府金融风险防范处置责任。

## **第十一篇 规划实施**

### **一、加强组织领导**

#### **（一）落实各方责任**

(二) 强化法治保障

(三) 动员社会参与

(四) 开展评估考核

## 二、有序实现乡村振兴

(一) 准确聚焦阶段任务

(二) 科学把握节奏力度

(三) 梯次推进乡村振兴