

# 实施乡村振兴战略与银行应对策略

## 大 纲

### 第一部分 乡村振兴战略文件解读

第一章 实施乡村振兴战略概述

第二章 实施乡村振兴战略总体要求

第三章 实施乡村振兴战略措施安排

### 第二部分 实施乡村振兴战略银行应对措施

第一章 银行业支持实施乡村振兴战略

面临的主要问题与总体应对措施

第二章 抢抓机遇，主动对接

第三章 开展四大合作，创新金融服务

第四章 实行六个聚焦，加大信贷投入

### 第一部分 乡村振兴战略文件解读

# 《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》

## 文件解读

0（2018年1月2日）新华社北京2月4日电

## 中央2018年政府工作报告

### 第一章 实施乡村振兴战略概述

#### 一、“乡村振兴战略”提出

#### 二、实施乡村振兴战略目标任务

1．到2020年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。

2．到2035年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。

3．到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。

#### 三、为什么要实施乡村振兴战略

（一）是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求。

（二）是实现全体人民共同富裕的必然要求。

(三) 是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求。

当前我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出

1 . [农产品](#)阶段性供过于求和供给不足并存，农业供给质量亟待提高。

2 . 农民适应生产力发展和市场竞争的能力不足，新型职业农民队伍建设亟需加强。

3 . 农村基础设施和民生领域欠账较多，农村环境和生态问题比较突出，乡村发展整体水平亟待提升。

4 . 国家支农体系相对薄弱，农村金融改革任务繁重，城乡之间要素合理流动机制亟待健全。

5 . 农村基层党建存在薄弱环节，乡村治理体系和治理能力亟待强化。

(四) 是实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求

(五) 是建设现代化经济体系的重要基础。

(六) 是建设美丽中国的关键举措。

(七) 是传承中华优秀传统文化的有效途径。

(八) 是健全现代社会治理格局的固本之策。

## 四、实施乡村振兴战略基本原则

- (一) 坚持党管农村工作。
- (二) 坚持农业农村优先发展。
- (三) 坚持农民主体地位。
- (四) 坚持乡村全面振兴。
- (五) 坚持城乡融合发展。
- (六) 坚持人与自然和谐共生。
- (七) 坚持因地制宜、循序渐进。

## 第二章 实施乡村振兴战略总体要求

实施乡村振兴战略的总体要求是：**产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。**

**产业兴旺是重点，生态宜居是关键，乡风文明是保障，治理有效是基础，生活富裕是根本。**

### 一、乡村振兴，产业兴旺是重点：

有产业，才有收入。

- (一) 发展哪些产业？

1 . 发展农业产业：推进农业供给侧结构性改革，  
夯实农业基础，实施质量兴农战略

**案例：吴国找越南借种粮 10 万担**

2 . 发展多种产业：构建农村一二三产业融合发展  
体系

**案例：刘能发微博**

(二) 发展产业不要忘了两类人群

1 . 引导小农户发展产业：促进小农户和现代农业  
发展有机衔接

**案例：潜江农商行支持小龙虾产业链发展**

2 . 引导贫困户发展产业，打好精准脱贫攻坚战

二、乡村振兴，生态宜居是关键

(一) 统筹治理：山水林田湖草。

(二) 重点治理：加强农村突出环境问题综合治理。

(三) 生态补偿：建立市场化多元化生态补偿机制。

(四) 生态产品增值：增加农业生态产品和服务供  
给。

**案例：利川五洲牧业养猪**

### 三、乡村振兴，乡风文明是保障：

#### 乡风文明要求：

(一) 有道德

(二) 有文化

(三) 讲科学

(四) 讲诚信

### 四、乡村振兴，治理有效是基础

(一) 治理目标：建设平安乡村。

(二) 治理主体（谁来治理）

1 . 基层党组织：

2 . 村民自治：

(三) 治理手段

1 . 法治：

2 . 德治：

(四) 治理方式

## 网格化管理

### 五、乡村振兴，生活富裕是根本：

（一）有收入：促进农村劳动力转移就业和农民增收。

（二）有保障：加强农村社会保障体系建设。

（三）有文化：优先发展农村教育事业。

（四）生活便利：推动农村基础设施提挡升级。

（五）身体健康：推进健康乡村建设。

（六）居住环境好：持续改善农村人居环境。

## 第三章 实施乡村振兴战略措施安排

### 一、政策支持：

**案例：普通农户水稻保险理赔 28 万元**

### 二、资金支持：

### 三、人才支持：

### 四、领导支持：

# 第四章 乡村振兴战略规划

中共中央 国务院印发《乡村振兴战略规划（2018－2022年）》

新华社北京 2018 年 9 月 26 日电

## 第一篇 规划背景

## 第二篇 总体要求

## 第三篇 构建乡村振兴新格局

- 一、统筹城乡发展空间
- 二、优化乡村发展布局
- 三、分类推进乡村发展
- 四、坚决打好精准脱贫攻坚战

## 第四篇 加快农业现代化步伐

- 一、夯实农业生产能力基础
- 二、加快农业转型升级
- 三、建立现代农业经营体系

四、强化农业科技支撑

五、完善农业支持保护制度

## **第五篇 发展壮大乡村产业**

一、推动农村产业深度融合

二、完善紧密型利益联结机制

三、激发农村创新创业活力

## **第六篇 建设生态宜居的美丽乡村**

一、推进农业绿色发展

二、持续改善农村人居环境

三、加强乡村生态保护与修复

## **第七篇 繁荣发展乡村文化**

一、加强农村思想道德建设

二、弘扬中华优秀传统文化

三、丰富乡村文化生活

## **第八篇 健全现代乡村治理体系**

一、加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导

二、促进自治法治德治有机结合

三、夯实基层政权

## **第九篇 保障和改善农村民生**

一、加强农村基础设施建设

二、提升农村劳动力就业质量

三、增加农村公共服务供给

## **第十篇 完善城乡融合发展政策体系**

一、加快农业转移人口市民化

二、强化乡村振兴人才支撑

三、加强乡村振兴用地保障

四、健全多元投入保障机制

五、加大金融支农力度

(一)健全金融支农组织体系

(二) 创新金融支农产品和服务

(三) 完善金融支农激励政策

## **第十一篇 规划实施**

一、加强组织领导

二、有序实现乡村振兴

## **第二部分 实施乡村振兴战略银行应对措施**

### **第一章 银行业支持实施乡村振兴战略**

#### **面临的主要问题与总体应对措施**

##### **一、面临的主要问题**

(一) 大部分乡村目前缺乏主导产业

(二) 农村基础设施建设尚未到位。交通、水电气、信息管网等，尚未建设。

(二) 银行人少，与农户信息不对称

(三) 农村贷款缺乏抵押担保

(四) 农村信用环境有待进一步改善

## **二、银行总体应对策略**

(一) 主动作为，积极参与到实施乡村振兴战略之中

(二) 抢抓机遇，主动对接，发展自己，抢占农村信贷市场

(三) 与镇村党政联动，不能单打独斗

(四) 突出支持一村一品主导产业

(五) 开展银政、银保、银担、银村合作，创新金融服务

(六) 实行六个聚焦，加大信贷投入

## **第二章 抢抓机遇，主动对接**

### **一、财政加大投入机遇**

### **二、农业担保体系建设与保险投入加大机遇**

三、精准扶贫、精准脱贫攻坚战机遇

四、乡村治理机遇

五、农村产权制度改革机遇

六、农村多种产业、多种业态加快发展机遇

七、各类农村投入加大，为农村代收代付、发展支  
付结算业务带来机遇，有利于增加存款。

### 第三章 开展四大合作，创新金融服务

#### 一、银村合作（整村授信）

（一）什么是整村授信

（二）为什么要实行整村授信

（三）如何实施整村授信

（1）成立整村授信工作组；

（2）采集信息；

（3）建立农户档案；

（4）成立评审小组，进行评级授信；

（5）张榜公示，接受群众监督；

(6)召开大会，举行授信仪式；

(7)银行放贷。

## 二、银政合作

(一) 政府贴息合作

(二) 政府基金补偿合作

(三) 财政未来补贴资金担保合作

## 三、银担合作

(一) 银行与担保公司合作原则

(二) 与政府性担保公司合作

(三) 与民营类担保公司合作

## 四、银保合作

(一) 银行与保险合作主要内容

(二) 保证保险贷款（保险贷）

# 第四章 实行六个聚焦，加大信贷投入

## 一、农业新型经济主体

(一)农区产业化龙头企业

(二)农民专业合作社

(三)家庭农场

(四)种养大户

**二、农村个体工商户（小微企业）**

**三、一村一品**

**四、农村新型业态**

**五、聚集普通农户**

（一）普通农户的特点

（二）普通农户小额贷款

**六、精准贫困户**

（一）贫困户承贷承还、小额信贷扶贫类型

（二）市场主体承贷承还、政府全程参与类型

（三）市场主体、贫困户分别贷款：产业链带动贫困户脱贫