

开辟“中国之治”新境界

——学习贯彻党的十九届四中全会精神

【教学背景】

2019年10月28日至31日，中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议在京召开。时代正见证，历史将铭记。以习近平同志为核心的党中央引领全党全国各族人民，在推动中国特色社会主义制度更加完善、国家治理体系和治理能力迈向现代化的进程中改革创新、开拓前行，不断迈向“中国之治”更高境界，必将实现党和国家事业蓬勃发展、长治久安，为人类制度文明作出新的中国贡献。

【教学时长】3天（6个小时/天）

【教学方式】以案例式与互动式教学为主，以经验分享为辅

【课程大纲】

一、党的十九届四中全会召开的背景、意义与亮点

在党的十九届四中全会上，习近平总书记就《决定（讨论稿）》向全会作了说明，并对文件的起草过程和基本框架进行介绍。

（一）党的十九届四中全会的深刻背景和重大意义

党的十九届四中全会，是我们党召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。之所以说这次全会是一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。《决定》最大的历史贡献是全面回答了在我国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。

[视频分享：改革开放40年，浓缩震撼150秒](#)

（二）《决定》的起草过程和总体考虑

1.党的十九届四中全会《决定》的起草过程

2019年2月28日、3月29日，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，并决定成立文件起草组，在中央政治局常委会领导下进行文件起草工作。

2.党的十九届四中全会《决定》的总体考虑

紧扣“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”这个主题，从党的十九大确立的战略目标和重大任务出发，重点阐述坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，部署需要深化的重大体制机制改革、需要推进的重点工作任务。

（三）党的十九届四中全会的主要亮点

1.突出坚持和完善了党的领导制度

[案例分享：苏联亡党亡国](#)

2.彰显中国特色社会主义制度自信

习近平总书记强调，一个国家选择什么样的治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的。

[案例分享：火神山医院5G移动网络建设](#)

[案例分享：“灋”《说文解字》](#)

3.体现问题导向和鲜明的实践特色

《决定》坚持根本制度、基本制度、重要制度相衔接，统筹制度改革和制度运行，既阐明了必须牢牢坚持的重大制度和原则，又部署了推进制度建设的重大任务和举措。

二、党的十九届四中全会《决定》的基本框架和主要内容

(一) 党的十九届四中全会《决定》的基本框架

《决定》由 15 部分构成，分为三大板块。第一板块为第一部分，是总论，第二板块是第二部分到第十四部分，为分论，安排了 13 个部分，明确了各项制度必须坚持和巩固的根本点、完善和发展的方向，并作出工作部署。第三板块为第十五部分和结束语，主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

(二) 党的十九届四中全会《决定》的主要内容

(1) 坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平

[案例分享：西方政党轮流坐庄](#)

(2) 坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治

[案例分享：农村村长普选](#)

(3) 坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力

[案例分享：佘祥林案](#)

(4) 坚持和完善中国特色社会主义行政体制，构建职责明确、依法行政的政府治理体系

(5) 坚持和完善社会主义基本经济制度，推动经济高质量发展

[案例分享：高铁](#)

(6) 坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度，巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础

(7) 坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，满足人民日益增长的美好生活需要

[案例分享：新冠肺炎国家免费治疗](#)

(8) 坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，保持社会稳定、维护国家安全

[案例分享：疫情期间封城管理，国企党员干部深入社区参与社会治理](#)

(9) 坚持和完善生态文明制度体系，促进人与自然和谐共生

[案例分享：塞罕坝林场](#)

(10) 坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度，确保人民军队忠实履行新时代使命任务

[案例分享：疫情期间军队接管多个方舱医院](#)

(11) 坚持和完善“一国两制”制度体系，推进祖国和平统一

[案例分享：香港暴乱](#)

(12) 坚持和完善独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体

[案例分享：中国主导一带一路建设](#)

[案例分享：塞尔维亚总统亚历山大·武契奇感谢中国援助](#)

(13) 坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督

[案例分享：中纪委国家监委查处央企腐败案件](#)

三、抓好党的十九届四中全会《决定》的学习贯彻

《决定》第三板块为第十五部分和结束语，主要就加强党对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的领导提出要求。

(一) 加强党的领导，推动国企反腐倡廉建设

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行，科学谋划、精心组织，远近结合、整体推进，确保本次全会所确定的各项目标任务全面落实到位。

案例分享：党为什么行，为什么能

1. 学好用好党纪党规，严守纪律红线

(1) 重大原则问题要同中央保持一致，做到“两个维护”

在重大原则问题上不同党中央保持一致且有实际言论、行为或者造成不良后果的，情节严重的，给予开除党籍处分。

(2) 严禁诋毁污蔑英雄模范、歪曲党的历史，增强“四个意识”

通过网络、广播、电视、报刊、传单、书籍等，或者利用讲座、论坛、报告会、座谈会等方式，丑化党和国家形象，或者诋毁、诬蔑党和国家领导人、英雄模范，或者歪曲党的历史、中华人民共和国历史、人民军队历史的，情节严重的，给予开除党籍处分。

案例分享：狼牙山五壮士案

(3) 严禁拉帮结派，恶化本单位政治生态

为自己营造声势等活动捞取政治资本的，导致本地区、本部门、本单位政治生态恶化的，给予留党察看或者开除党籍处分。

案例分享：四川移动窝案

(4) 严禁改变公务行程借机旅游

有下列行为之一，情节严重的，对直接责任者和领导责任者，给予开除党籍处分：这其中就包括改变公务行程，借机旅游的；参加所管理企业、下属单位组织的考察活动，借机旅游的等等。

案例分享：2019年10月，中国华电集团有限公司原党组副书记、总经理云公民涉嫌严重违纪违法

2. 学懂弄通法律法规，守住法律底线

1. 监委的性质和监察对象

制定监察法，成立监委，标志着全面从严治党、全面依法治国掀开新的篇章。也是国企纪检监察干部在工作中的主要法律依据。

2. 监委的权限和留置运用

监委的十二种主要措施。留置的适用条件与注意事项。

互动讨论：谈话、询问、讯问的区别？

监察机关采取留置措施，应当由监察机关领导人员集体研究决定。设区的市级以下监察机关采取留置措施，应当报上一级监察机关批准。省级监察机关采取留置措施，应当报国家监察委员会备案。留置决定的程序，留置的时间等内容等。

互动讨论：为什么要用留置取代双规？

(二) 党建引领业务，加强国企党性宣传教育

《决定》指出，加强制度理论研究和宣传教育，引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，坚定制度自信。

1.以党建引领移动业务发展，为公司转型发展提供保障

经验分享：央企参与党性精品课程开发

2.落实全会精神把不忘初心，牢记使命主题教育常态化

党史典故：耿飚之问，拷问初心

(三) 担当履职尽责，做新时代国企好干部

1.要识时务，心有所畏

要深刻认识从中央到地方抓反腐倡廉的力度和决心，正确判断反腐倡廉严峻而复杂的形势，打牢坚定理想信念的总开关，只有识时务，才能保持思想的清醒，才能心有所畏。

案例分享：山东日照港公司窝案

2.要履职尽责，言有所戒

从严治党永远在路上，管党治党、从严治党是所有人的责任。要认真履行“两个责任”，看好自家门，管好自家人。

案例分享：《中国纪检监察报》头版刊发了《党员能在微信朋友圈妄议中央大政方针吗？》

3.要懂法纪，行有所止

要认真学习宪法、监察法的内容、党章的规定、纪律处分条例和相关准则及刑法的内容，不能以其昏昏，使人昭昭，真正做到知法守法，行有所止，自觉接受组织和群众的监督。

案例分享：2019年12月30日，中国建材集团有限公司副总经理黄安中等2人接受纪律审查和监察调查