

# 国内体制改革：重点改革与体制调整

## 一、课程设置

为了便于更多人了解中国宏观经济政策的动向和现状，以及从中获得与自己相关的信息，在做课题的过程中，我们将课题分为四个板块，传统转型与新兴产业新业态、城市转型与区域战略、重点改革与体制调整、经济形势与战略导向，形成了四门课程，相互独立但又以主线贯穿，其中，每门课程以课时计算，可授 2-8 个课时（6 小时/课时），通过接地气的授课形式，将一个很高深专业的课题，展示出来的样子，就是我们的生活和工作，并且关系到生活的方方面面。

中国宏观经济政策，这一课题包括国家、产业、行业、企业及个人投资者，首先考虑的一个问题是，这个国家的经济发展到底发生了什么。譬如，这些问题：

第一，国内经济到底发展到了一个什么程度，目前处于一个什么状况；

第二，国家为什么会制定这样的政策，制定相关政策的逻辑是什么；

第三，在国际竞争中目前处于何种态势以及参与国际竞争遇到问题的澄清；

第四，这些相关的问题回到国内，政府和市场到底应该如何反应以及如何做好应对及举措；

第五，国内企业和个人投资者对于行业的发展趋势如何洞察，对颁布和即将落实的政策应对如何解读，直至如何有效做投资布局决策。

## 二、课程收益

(一) 帮助学员更加明确宏观、产业、区域、改革的逻辑关系，目的是通过课

程，能对中国经济有一个基本全面的理解和认识；

- 1) 帮助学员掌握中国宏观经济政策正确解读的框架和方法；
- 2) 帮助学员厘清宏观调控对区域产业、区域经济及体制改革的影响；

(二) 帮助政府部门管理人员正确认识国内宏观经济发展的现状，当地政府区域经济、产业发展重点，能够根据实际情况提供经济发展建议；

- 1) 帮助学员通过政府信息公开渠道，能够对当下经济形势做出分析；
- 2) 帮助高级管理人员基于数据事实，分析当下形势，给出研判的观点；

(三) 通过对中国经济有一个基本全面的理解和认识，帮助商业决策者提升洞察和领导能力：

- 1) 更好的指导战略思想，提高既有战略思维能力，以更宏大的视野推动企业管理者达成决策共识，进而融入到国家发展战略中，获得企业长期可持续发展；
- 2) 帮助中国企业从战略跟随者走向战略领导者，致力于长远规划、注重研发和技术，以及用户消费体验；

### 三、课程纲要

#### 体制改革：重点改革与体制调整

##### 一、通过深化改革形成高质量发展的体制机制

###### (一) 国企改革和混合所有制

- 1) 积极推进混合所有制改革，加快推动中国铁路总公司股份制改造
- 2) 改组成立一批国有资本投资公司，组建一批国有资本运营公司
- 3) 授权经营体制的进一步改革
- 4) 支持民营企业发展，营造法治化制度环境，保护民营企业家人身安全和财

## 产安全

- 5) 强化竞争政策的基础性地位，创造公平竞争的制度环境
- 6) 国企改革和混合所有制具体改革举措
  - a) 试点：落实董事会职权试点、市场化选聘经营管理者试点、推行职业经理人制度试点、企业薪酬分配差异化改革试点、国有资本投资、运营公司试点、中央企业兼并重组试点、部分重要领域混合所有制改革试点、混合所有制企业员工持股试点、国有企业信息公开工作试点、剥离企业办社会职能和解决历史遗留问题试。
  - b) 电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等垄断领域混改
  - c) 地方国企混合所有制改革：上海、重庆、广东、深圳、山东
  - d) 改革国有资本授权经营体制（三类公司，投资、运营、产业）

## 二、深化财税体制改革

- 1) 健全地方税收体系：房地产税
- 2) 继续推进支出责任和事权匹配的相关改革
- 3) 规范政府举债融资机制
- 4) 深化财税体制改革具体改革举措
  - a) 营改增深化改革（并档，抵扣落实）
  - b) 资源税、环境税、房地产税（建立地方财税体系）
  - c) 消费税：将高耗能、高污染产品和部分高档消费品、以及部分服务纳入征收范围外，改革还会将一些不适合继续征收消费税的产品从应税品目中剔除。

- d) 个税改革：工资、薪金所得，劳务报酬所得，财产转让所得，承包经营、承包承租经营所得都有可能纳入综合征收范围；新税率；起征点、并档
- e) 中央地方财权与支出责任

### 三、金融体制改革

- 1) 发展民营银行和社区银行，推动城商行、农商行、农信社业务逐步回归本源
- 2) 完善金融基础设施，强化监管和服务能力
- 3) 提高上市公司质量，完善交易制度，引导更多中长期资金进入，推动在上交所设立科创板并试点注册制尽快落地
- 4) 金融体制改革具体改革举措
  - a) 市场化改革：利率进一步市场化，扩大范围；金融业准入，金融执照从批准到备核，从配额到成熟一家推行一家
  - b) 资本市场管理和监管改革
  - c) 规范发展互联网金融；加快建立巨灾保险制度，探索建立保险资产交易机制
  - d) 金融结构调整（股权融资）
  - e) 金融双向开放：资本账户开放、金融服务业开放，在自贸区率先推出
  - f) 审慎监管体系改革
  - g) 人民币国际化

### 四、对外体制改革

- (一) 市场准入的进一步放宽，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度

- (二) 继续降低相关产品关税（削减进口环节制度性成本）
- (三) 外资持股比例限制的重大措施落地
- (四) 放宽外资金融机构设立限制，扩大外资金融机构在华业务范围
- (五) 积极参与世贸组织改革，促进贸易和投资自由化便利化
- (六) 对外体制改革具体改革举措
  - 1) 自贸区提质扩围，扩大开放的领域和范围；自由贸易港
  - 2) 扩大进口的改革
  - 3) 外资管理体制改革（负面清单、行业开放、股比放松）
  - 4) 产业管理政策改革（补贴等）
  - 5) 拓展服务业的对外开放
  - 6) 对外投资的管理体制改革
  - 7) 金融市场的对外开放