

G20 中国引领全球绿色金融发展

中国人民大学财政金融学院教授 庞红

G20 峰会将绿色金融写入最终议题，在 G20 领导人峰会召开前，中美两国元首共同向[联合国](#)递交了对《巴黎协定》的批准文书；中国人民银行等七部委印发了《关于构建绿色金融体系的指导意见》。围绕 G20 峰会，中国的一系列举动，向世界昭示了中国领导全球绿色金融治理，推动绿色发展的决心。与此同时，G20 后中国将如何保持引领全球绿色金融发展的势头，也成为了全球共同关注的话题。当前[中国](#)绿色金融发展格局，说明了未来中国绿色金融的发展规划，中国将进一步引领全球绿色金融发展的实现路径。目前绿色金融已经成为国家战略和全球共识，绿色发展理念已经深入人心，中国正在推动经济向绿色转型和可持续发展。绿色发展能否成功，关键在于绿色金融。

从顶层设计出发，从当前情况看，要实现中国治理环境污染的目标和在 2030 年或之前碳排放达峰的国际承诺，预计每年需要 3 万—4 万亿元人民币的绿色投资。但业界估计财政资金只能覆盖绿色投资的 15% 左右，因此绝大部

分的绿色投资需要来自社会资金。《指导意见》的出台是支持绿色投资强有力的政策信号，有助于降低投资者对政策不确定性的担心。同时，也标志着中国从最高战略层面到各相关部委的层面已经形成高度共识，决心全力支持和推动中国的绿色投融资，加速经济向绿色转型。2017年德国将主持G20峰会，中国将依托更加强健有力的政策体系和更多有针对性的实践成果，进一步主导G20绿色金融议程。

从应对气候变化融资角度看，多个国家在G20峰会期间签署了《巴黎协定》，显示出各方在应对气候挑战方面的决心。言必行，行必果。《巴黎协定》中的承诺最终还是要落实在行动上，中国绿色金融事业的发展为全球应对气候变化融资工作提供了有力支撑。未来企业与地方政府要形成合力，主动发展低碳经济，坚决淘汰落后产能，实现经济增长和能源转型的绿色化。

在引导社会资本方面，截止2016年8月30日，PPP综合信息平台（财政部政府和社会资本合作平台）对外发布的PPP项目中，包含绿色低碳项目1916个，总投资1.97万亿元。绿色项目占比幅度明显上升，中国将继续加强

PPP 综合信息平台建设，坚持以绿色项目为主流，充分发挥示范项目标杆“灯塔”效应，营造良好的政策环境，增强社会资本对绿色金融的信心。

从发展绿色信贷角度看，发展绿色金融就是要动员和激励更多社会资本投入到绿色产业，同时更有效地抑制污染性投资。其中，大力鼓励发展绿色信贷有着指引作用。未来，有必要建立专业性的担保机制，包括成立专业性的、国家主权形式的、专门对绿色信贷提供担保的担保基金等。

从发展绿色保险着眼，保险业的确是名副其实的绿色产业、低碳产业，加快发展绿色保险符合绿色发展的理念，是推动绿色发展的重要内容。加快建立环境污染责任保险制度，完善环境污染风险管理制度，通过对于高污染行业征收强制责任险等创新保险方式引导绿色项目的开发，筑好绿色保险生态防护网。

在中国构建一个完善的绿色金融治理体系，需要将“自上而下”与“自下而上”结合起来。在国家层面绿色金融体系的支撑下，未来绿色金融发展的关键在于要将绿色金融政策落地到地方政府和企业等基层主体的实践中去，凝聚政、研、学、产、投、融、媒等力量，形成发展绿色金融的一体化解决方案。

金融是支持实体经济绿色发展的核心要素，金融创新则是提升金融支撑能力的重要手段。要努力推动社会各界达成发展绿色金融的共识，充分发挥绿色金融创新在促进实体经济结构调整和经济发展方式转变中的重要作用，为我国实体经济的绿色、低碳、可持续发展和生态文明建设提供新的动力。

➤ 本论坛或本课程将阐述绿色金融的涵义，中国绿色金融改革需优先

突破的六个领域。以及中国目前发展绿色金融存在的主要的问题：

➤ 中国发展绿色金融的着力点：

➤ 1 大力发展绿色债券市场、

➤ 2 建立国家级绿色发展基金

➤ 3 推动银行体系绿色化

➤ 4 推行强制性环境责任保险

➤ 5 发展绿色 PPP 融资

➤ 6 建立统一的碳交易体系、发展碳金融

庞红