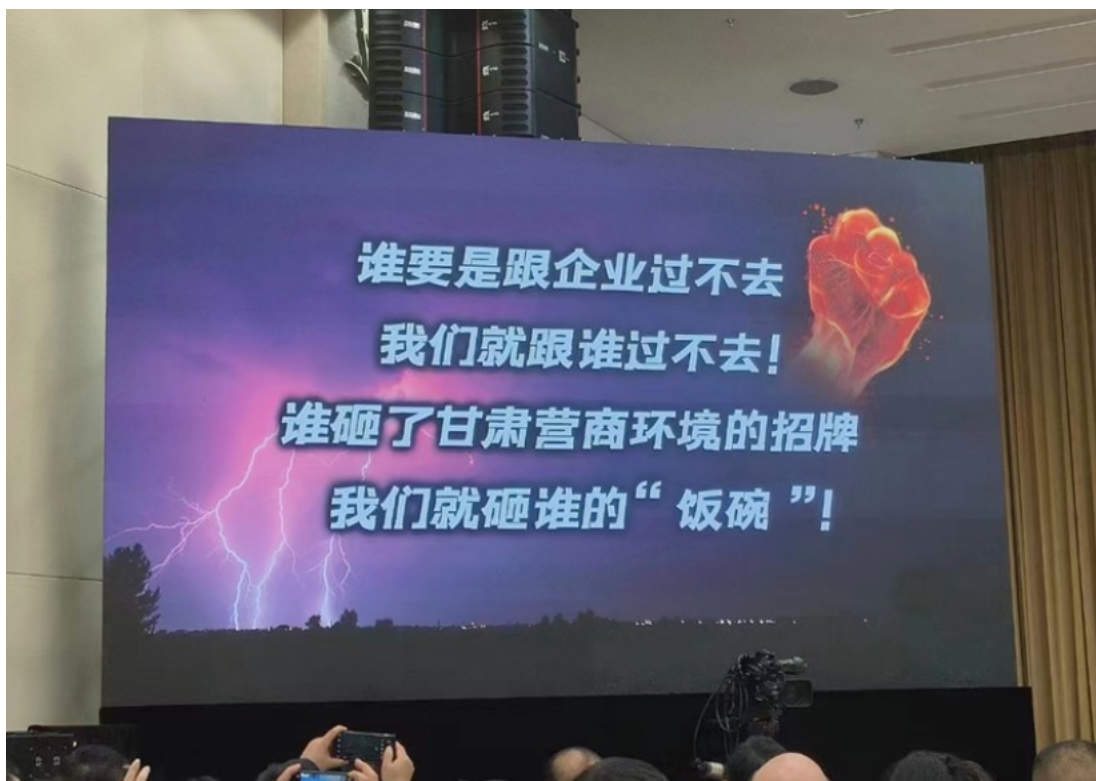


# 《优化营商环境政策梳理解读与县（区）级行政事业单位做法交流探讨》



课程提纲：

前言

第一部分 优化营商环境相关政策法规梳理解读

一、优化营商环境相关政策法规梳理

- (一) 综合性文件
- (二) 开办企业
- (三) 办理建筑可
- (四) 获得电力
- (五) 获得水气暖
- (六) 登记财产

- (七) 纳税
- (八) 跨境贸易
- (九) 获得信贷
- (十) 保护中小企业投资
- (十一) 劳动力市场监管
- (十二) 政府采购
- (十三) 工程招投标
- (十四) 政府服务
- (二十) 知识产权保护与管理
- (十六) 市场监管
- (十七) 合同管理
- (十八) 企业破产清算
- (十九) 普惠、能力提升与创新

## 二、优化营商环境相关重点政策法规解读

- (一) 国务院第 722 号《优化营商环境条例》
- (二) 《河北省优化营商环境条例》解读
- (三) 邯郸市委、市政府《关于进一步优化营商环境促进高质量发展的若干措施》

**【依据学员问题实际 交流互动 答疑解惑】**

## 第二部分 优化营商环境的重要意义与重点任务

### 一、优化营商环境的重要意义

- (一) 建立更加完善的市场经济体制，完善治理体系和提高治理效能
- (二) 增强发展动力和活力，持续推动经济健康发展
- (三) 保护产业链供应链安全稳定，维护国家产业和经济安全，提升国际竞争力

## 二、优化营商环境的重点任务

- (一) 减少审批，放宽准入
- (二) 简化程序，线上办理
- (三) 合理收费，规范中介
- (四) 畅通融资，清欠账款
- (五) 一视同仁，公平待遇
- (六) 统一市场，破除垄断
- (七) 放管协同，包容监管
- (八) 减少检查，慎用关停
- (九) 稳定政策，积极作为
- (十) 司法保护，加强法治

### 【依据学员问题实际 交流互动 答疑解惑】

## 第三部分 优化营商环境绩效考核考核指标

### 一、营商环境绩效考核办法探讨

#### (一) 考核内容和方式

#### 1.绩效考核 18 个方面内容具体落实情况

#### 2. 绩效考核对标与调整优化

### 3.绩效考核主要对象

- (1) 行政审批绩效考评
- (2) 服务对象评价
- (3) 大厅及工作人员管理考评

### (二) 考核办法与指标

#### 1.绩效考核实行百分制

#### 2.绩效考核分四个等次

### (三) 绩效考核兑现

#### 1.提拔重用

#### 2.晋升职级

#### 3.评优评先优先

## 二、营商环境绩效考核办法问题解答

(一) 问：营商环境考核办法的制定依据和主要内容是什么？

(二) 问：营商环境考核办法针对哪些工作进行考核？

(三) 问：营商环境绩效考核主要采取哪些方式和方法？

(四) 问：营商环境考核办法如何确定考核结果？

(五) 问：营商环境考核结果如何运用？

**【依据学员问题实际 交流互动 答疑解惑】**

## 第四部分 市（州）及县（区）级行政事业部门单位优化营商环境做法交流探讨

### 一、现阶段营商环境部门现状

- (一) 机构设置不健全
- (二) 干部队伍建设不完善
- (三) 监管组织体系构建不完善

1.对营商环境涉及部门及工作人员监管不严

2.对营商环境工作成效监管不力

- (四) 地方政府业务能力欠缺

## 二、优化营商环境的先进做法

- (一) 天津经开区——实现全国首个国家经开区间的“跨省通办”
- (二) 眉山市——成体系的政策保障

## 三、营商环境组织架构的优化

- (一) 工作专业化：精简部门，打破“职责同构”
- (二) 成立组织结构优化领导小组
- (三) 深入开展全员业务宣讲
- (四) 完善营商环境的制度保障

## 四、县（区）级行政事业单位部门优化营商环境做法交流探讨

- (一) 审批局
- (二) 县审批局
- (三) 统计局
- (四) 县烟草局
- (五) 统战部
- (六) 县编办
- (七) 宣传部

- (八) 退役军人事务局
- (九) 县委办
- (十) 县生态环境局
- (十一) 县残联
- (十二) 文广旅游局
- (十三) 审计局
- (十四) 医保局
- (二十) 政府办
- (十六) 财政局
- (十七) 县发改局
- (十八) 县教体局
- (十九) 县交通局
- (二十一) 县住建局
- (二十二) 县农业农村局
- (二十三) 县市监局
- (二十四) 县信访局
- (二十五) 县自然资源局
- (二十六) 县卫健局
- (二十七) 县人社局
- (二十八) 县民政局
- (二十九) 县司法局
- (三十) 县公安局

(三十一) 县应急局

(三十二) 县税务局

(三十三) 县气象局

**【依据学员问题实际 交流互动 答疑解惑】**

## **第五部分 某地方政府《以控制成本为核心优化营商环境若干措施》解读**

### **一、更大力度降低制度性交易成本**

- 1.大力推行市场准营承诺即入制
- 2.大力推行“首席服务员”制度
- 3.深化“一业一证”改革
- 4.落实市场主体歇业制度
- 5.加大“个转企”支持力度
- 6.推进招投标全流程电子化
- 7.扩大“免证明”应用领域
- 8.推动不动产登记“票税（费）分离”“证缴分离”、可视化查询等改革
- 9.持续规范中介服务，大力整治“红顶中介”
- 10.持续提升知识产权保护水平
- 11.完善企业信用修复
- 12.完善“一企一档”建设主题
- 13.全面推行惠企政策精准直达机制
- 14.便利企业变更注销，实现简易注销“一次不用跑”

### **二、更大力度降低物流成本**

- 15.免收、规范部分物流收费

16.大力推进多式联运

17.探索开展科研物资跨境自由流动探索制定跨境科研物资正面清单

18.拓展单一窗口平台“通关+物流”“外贸+金融”功能

19.优化高新技术货物口岸查验模式

三、更大力度降低税费成本

20.打好减费降税“组合拳”

21.打造涉企保证金最优省份

22.大力推广“非接触式”办税

23.提升出口退税智能申报水平

四、更大力度降低融资成本

24.发挥货币政策工具对个体工商户支持带动作用

25.推动金融系统减费让利

26.提高单笔信用担保业务比重

27.建立完善金融综合服务中心

28.大力推广金融链长制鼓励各地聚焦自身重点产业链进行“整链授信”

五、更大力度降低用能成本

29.落实用水用气报装“零收费”

30.深化电力市场化改革

32.大力推进转供电改革

六、更大力度降低用工成本

33.延续实施1%的失业保险缴费费率政策、阶段性降低工伤保险费率政策执

行

34.对开展新型学徒制培训的企业原则上按每人每年不低于5000元给予补贴

35.城镇登记失业人员、就业困难人员、高校毕业生等十类城乡劳动者免除反担保要求

36.组织开展民营企业招聘月等“10+N”就业服务专项活动

## 七、更大力度优化法治环境

37.大力推行规范柔性执法持续开展涉市场主体案件“少捕慎诉慎押”专项监督

38.持续开展“三乱”专项整治行动

39.完善涉市场主体案件办理机制

40.探索将涉企案件经济影响评估制度推广至行政执法领域

41.进一步推进落实涉案企业合规改革

42.完善保障中小企业款项支付机制，从源头防范形成“三角债”

43.探索建立企业合法权益补偿救济机制

## 八、更大力度改进作风强化服务保障

44.拓宽营商环境社会监督渠道

45.继续深入开展优化营商环境先行区创建工作

46.鼓励各地通过设立“企业家日”“营商环境日”支持民营经济发展

47.推动各地各部门结合实际，细化以控制成本核心优化营商环境的工作举措

**【依据学员问题实际 交流互动 答疑解惑】**

## 第六部分 某地方政府**优化法治化营商环境的措施对策**

### **一、完善法规政策，进一步优化系统完备的制度保障体系**

1.加快推进涉营商环境立法

2.配合做好政府规章清理工作

3.加强行政规范性文件合法性审查

## 二、深化“放管服”改革，进一步营造优质高效的服务环境

4.优化身份证业务办理

5.推动户籍业务网上办理

6.优化特种行业申请备案

7.优化印章刻制审批备案流程

8.精简联网单位备案环节

9.便利车辆注册登记业务

10.优化机动车查验服务

11.提升货运通行效率

12.开通涉企诉讼案件“绿色通道”

13.加快涉企诉讼案件审理周期

14.提高司法鉴定实效性

15.强化公证服务便捷性

## 三、打击违法犯罪，进一步营造安全稳定的社会环境

16.严厉打击损害企业利益违法犯罪

17.严厉打击涉企电信诈骗等违法犯罪

18.依法打击破坏市场经济秩序犯罪

19.加大涉知识产权违法犯罪打击力度

20.防范打击民事虚假诉讼

## 四、严格规范执法司法，进一步营造有利发展的法治环境

21.依法强化对企业合法权益的全面保护

22.实施包容审慎的执法司法措施

23.审慎适用财产性强制措施

24.稳慎适用人身性强制措施

25.严肃查处逐利性执法行为

26.依法优化对民营企业的执法司法措施

27.开展涉案企业合规改革工作

28.加大涉企“挂案”清理力度

29.及时兑现市场主体胜诉权益

30.依法促进金融市场规范发展

31.依法办理拖欠中小微企业账款案件

32.强化对困境企业的司法帮扶

33.加大劳动者权益保护力度

34.助力涉疫企业纾困解难

35.严格执行行政裁量基准

36.助推政府部门提升依法行政水平

37.完善信用激励惩戒机制

## 五、拓展职能作用，进一步提升惠企利民的服务水平

38.发挥公共法律服务平台功能

39.开展送法进民企活动

40.打造“司法 旅游”服务保障新模式

41.强化仲裁解纷功能

42.深化一站式多元纠纷解决机制建设

43.加强涉企纠纷诉源治理

44.强化涉外法治建设

45.常态发布典型案例

## 六、细化配套措施，进一步健全监督保障的工作机制

46.建立优化营商环境法治联合体

47.加强法治化营商环境督察

49.强化执法监督

50.加大考核力度

【依据学员问题实际 交流互动 答疑解惑】

## 第七部分 某地纪委监委关于营商环境专项行动接受社会监督的公告解读

### 一、受理范围

#### (一) 损害营商环境问题

1.政务环境方面

2.市场环境方面

3.要素环境方面

4.人文环境方面

5.法治环境方面

6.服务环境方面

#### (二) 不担当不作为乱作为假作为问题

1.落实重大决策部署方面

2.推动经济社会发展方面

3.履职尽责方面

4.解决群众急难愁盼方面

5.解决基层减负方面

## 二、受理方式

(一) 纪委监委门户网站、微信公众号分别设置监督举报专区

(二) 通过来信、来电方式向省纪委监委反映有关问题

**【依据学员问题实际 交流互动 答疑解惑】**

## 第八部分 优化营商环境风险防范与注意事项及建议

结语