

遵守安全生产法，当好第一责任人

认真学习贯彻落实：

习近平总书记关于安全生产重要论述

新《中华人民共和国安全生产法》解读
《刑法修正案十一》关于安全生产部分解读
贯彻落实《国务院安全生产十五条硬措施》

认清形势 理清思路 落实责任

为了深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产和应急管理的重要讲话精神，围绕安全生产管理、应急管理机制、安全红线意识、安全责任落实、重大风险防范、机制体制改革、防灾减灾救灾等核心内容，进一步宣传领会党中央国务院关于安全生产，企业复工之后面临疫情感染风险和安全生产的风险双重压力之下，企业还得快速生产弥补前期停工或减少产能的影响，人员很容易处于恐慌、紧张、焦虑的情绪，在这些各种风险叠加的情况下，企业如何保证安全生产、顺利生产是企业决策者必需要考虑的重要问题。

《全国安全生产专项整治三年行动计划》是国务院安委会印发的全国安全生产专项整治计划，主要聚焦在风险高隐患多、事故易发多发的煤矿、非煤矿山、危险化学品、消防、道路运输、民航铁路等交通运输、工业园区、城市建设、危险废物等9个行业领域，组织开展安全整治。

引言：

- 1、认清形势、理清思路、落实责任
- 2、安全监管我们内行吗？

- 3、安全管理面临的问题和困惑
- 4、习近平总书记——树立正确的安全发展观
- 5、消除事故隐患、筑牢安全防线

课程大纲：

第一部分：习近平总书记关于安全生产重要论述

第一讲：安全生产的总体形势

- 1、面临的形势之一：安全生产形势稳定好转
- 2、面临的形势之二：非传统高危行业（领域）事故频发
- 3、面临的形势之三：城市化快速发展带来新挑战

第二讲：习近平总书记论总体国家安全观

- 1、总体国家安全观
- 2、安全发展理念
- 3、安全生产重要论述

第三讲：《五大认识论》

- 1、五大认识论一：民生为本
- 2、五大认识论二：人民中心
- 3、五大认识论三：安全发展
- 4、五大认识论四：红线意识
- 5、五大认识论五：底线思维

第四讲：《九大方法论》

- 1、九大方法论一：改革创新
- 2、九大方法论二：系统治理

- 3、九大方法论三：责任体系
- 4、九大方法论四：依法治安
- 5、九大方法论五：源头防控
- 6、九大方法论六：科技强安
- 7、九大方法论七：社会共治
- 8、九大方法论八：风险防控
- 9、九大方法论九：隐患根除

第二部分：解读新修订的《中华人民共和国安全生产法》

第五讲：新安法的修订体现在五个方面

- 1、贯彻新思想新理念
- 2、落实中央决策部署
- 3、健全安全生产责任体系
- 4、强化新问题新风险的防范应对
- 5、加大对违法行为的惩处力度

第六讲：《新安法》的新增内容

- 1、安全人员需掌握信息化
- 2、强化工人信用管理
- 3、出台新安法，不发生事故也入刑

第七讲：对《新安法》的学习理解

- 1、强化新时代安全发展理念、全面落实安全员安全生产责任制
- 2、明确安全生产监督机构、配备专职执法人员
- 3、强调主要负责人责任落实，并提高处罚力度

- 4、管技术必须管安全
- 5、加强重大隐患管理力度、提高信息化
- 6、推行建立安全生产责任保险制度
- 7、人民至上、生命至上，提高救治措施意识及能力
- 8、重点监管事故企业
- 9、处罚力度加大，单项罚款至 1 亿
- 10、由检查变为执法，身份及职能转变，加大执法力度
- 11、建立安全生产执法人员依法履行法定职责制度
- 12、从严要求配备注册安全工程师从事安全生产管理工作
- 13、首次提到双重机制：重大危险源和重大事故隐患
- 14、细化事故调查组成员及部门职责

第三部分：刑法修正案十一解读

第八讲：安全生产刑事法律风险

没发生事故，也可能构成重大责任事故罪

- 1、结果犯变为危险犯
- 2、刑期、刑种变化
- 3、重大安全责任罪“现实危险”的认定
- 4、如何避免新刑事法律风险

第九讲：安全生产刑事犯罪常见的七宗罪

- 1、重大责任事故罪
- 2、强令违章冒险作业罪
- 3、重大劳动安全事故罪

- 4、危险物品肇事罪
- 5、工程重大安全事故罪
- 6、消防责任事故罪
- 7、不报、谎报安全事故罪

第十讲：主要安全生产条款修订及释义

- 1、何为“发生重大伤亡事故、造成严重后果”
- 2、何为“情节特别严重”
- 3、何为“不报谎报事故罪的情节严重、情节特别严重”
- 4、何为“不报、谎报事故罪的情节严重、情节特别严重”
- 5、可能涉及刑事犯罪人员

第四部分：贯彻落实国务院安全生产十五条硬措施

第十一讲：《措施》出台背景介绍

- 1、党中央、国务院历来高度重视安全生产工作
- 2、当前阶段安全生产形势依然严峻复杂
- 3、坚持“人民至上、生命至上”的价值理念
- 4、做好 2022 年安全生产工作

第十二讲：《措施》出台四大亮点

- 1、亮点一：硬十五条的五大特点
- 2、亮点二：全国安全生产大检查的重要性和紧迫性
- 3、亮点三：坚持标本兼治、提升本质安全水平
- 4、亮点四：统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作

第十三讲：落实《措施》的五个必须

- 1、必须再深化再提高对安全生产工作的认识
- 2、必须全面压紧压实安全生产责任
- 3、必须深入扎实的开展好安全隐患的大排查大整治
- 4、必须盯紧守牢重点行业、重点领域安全生产
- 5、必须统筹抓好疫情防控、安全生产和经济发展

第十四讲：《措施》措施全文解读学习

- 一是严格落实地方党委安全生产责任
- 二是严格落实各级政府安全生产责任
- 三是严格落实部门安全生产责任
- 四是严肃追究领导责任和监管责任
- 五是严格落实企业主要负责人责任
- 六是立即深入扎实开展安全生产大检查
- 七是牢牢守住项目审批安全红线
- 八是严厉查处违法分包转包挂靠资质行为
- 九是切实加强劳务派遣灵活用工安全管理
- 十是重拳出击开展打非治违
- 十一是坚决整治执法检查宽松软问题
- 十二是加强安全生产监管执法队伍建设
- 十三是重奖激励安全生产举报
- 十四是严肃查处瞒报谎报迟报漏报生产安全事故行为
- 十五是统筹做好经济发展安全生产疫情防控工作

第五部分：风险分级管控与隐患排查治理体系建设

第十五讲：双重预防机制概述

- 1、“双重预防机制”来源
- 2、为什么开展“两体系”建设？
- 3、政府安排部署，总体指导工作
- 4、为何事故总是频繁重复发生？
- 5、分析：安全管理难在哪
- 6、目前，企业安全管理面临的问题和困惑
- 7、解决之道：构筑安全管理两道防火墙

第十六讲：风险管理目的意义

- 1、风险在一线，隐患在现场
- 2、由事后处理向事前预防转变
由临时措施向长效机制转变

第十七讲：风险管理相关概念

- 1、健康
- 2、安全
- 3、危险源
- 4、风险
- 5、可接受风险
- 6、事故隐患
- 7、事故隐患排查治理
- 8、隐患分级
- 9、几个概念之间的逻辑关系

10、隐患排查与安全检查的区别区别与联系

11、风险管控和隐患排查治理区别与联系

第十八讲：风险管理落地执行

1、风险

2、风险的说明

3、风险管理流程

第十九讲：事故隐患排查实例

1、人为什么会在工作时会受伤？

2、人的不安全行为（三违作业）

3、深度观察：一个关于不安全行为引发的血淋淋事故

4、不安全行为的原因

5、办公室事故隐患，你知多少呢？

第二十讲：生产现场事故隐患排查治理模式

1、个性化隐患排查治理模式

2、安全管理人员隐患排查方法

3、一线员工隐患排查方法

第二十一讲：治理事故隐患的基本方法

1、三块钢板--美国空军流传的故事

2、事故隐患采取的对策

3、工程技术措施

4、管理（行政）控制、教育控制

5、个体防护

6、防止人失误与不安全行为

7、治理隐患的基本方法

课时：两天