

企业双重预防机制建设与持续改进

【课程背景】Curriculum background

2016年1月初，习近平同志在中共中央政治局常委会会议上发表重要讲话，对全面加强安全生产工作提出5点明确要求，其中第4点就提出了“必须坚决遏制重特大事故频发势头，对易发重特大事故的领域采取**风险分级管控、隐患排查治理**双重预防性工作机制，推动安全生产关口前移，加强应急救援工作，最大限度减少人员伤亡和财产损失。”随后，李克强总理进行了强调，“强化重点行业领域安全治理，加快健全隐患排查治理体系、风险预防控制体系和社会共治体系”。

国务院安委办2016年10月9日印发《关于实施遏制重特大事故工作指南构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制的意见》，要求坚持风险预控、关口前移，全面推行安全风险分级管控，进一步强化隐患排查治理，尽快建立健全相关工作制度和规范，完善技术工程支撑、智能化管控、第三方专业化服务的保障措施，实现企业安全风险自辨自控、隐患自查自治，形成政府领导有力、部门监管有效、企业责任落实、社会参与有序的工作格局，提升安全生产整体预控能力，夯实遏制重特大事故的坚强基础。

【授课时间】Teaching time

1天(6小时/天)

【课程收获】Course harvest

- 1、推进风险分级管控和隐患排查治理两个体系建设，清晰概念，明确理念，落实风险管控主体责任。
- 2、认清形势，明确目标，知道如何建立起较为完善、有效运行的风险分级管控和隐患排查治理体系。

【课程大纲】Course Outline

第一讲：双重预防机制概述及基本概念

一、双重预防机制概述

- 1、“双重预防机制”来源
- 2、为什么开展“两体系”建设？
- 3、开展“两体系”建设会不会加重企业负担？
- 4、政府安排部署，总体指导工作
- 5、企业层面风险分级管控内容
- 6、工作开展步骤
- 7、风险分级管控工作实施方案

二、风险管理目的意义

- 1、由事后处理向事前预防转变
- 2、由临时措施向长效机制转变

三、风险管理相关概念

第二讲：危险源辨识、评价与分级管控

一、危害因素辨识思路、方法、工具

- 1、风险分级管控实施流程图
- 2、排查风险点：风险点排查清单、风险点登记表
- 3、安全风险辨识**
识别危险源的存在- 两类危险源
- 4、危险源辨识“独孤九剑”剑谱
工作安全分析/工作危害分析(JSA/JHA)、安全检查表 (SCL)
危害与可操作性分析 (HAZOP)

案例：轧钢厂危险源辨识

(冶炼伤害、机械伤害、电气伤害、防火防爆、中毒窒息、起重运输伤害和特种设备伤害以及职业病伤害)

案例：清河特殊钢有限公司炼钢车间倾覆事故 32 死 6 伤

二、风险评价方法与分级

- 1、风险矩阵评价法
- 2、作业条件危险性评价法 (LEC)
- 3、风险等级判定准则及控制措施 (D)
案例--检维修作业
- 4、风险等级判定：风险分级管控清单

案例：炼钢厂危险源辨识与风险分级评价表

三、风险分级管控策划与实施

- 1、工程控制：案例 消除、减弱危害、密闭、隔离
- 2、管理（行政）控制：作业程序、安全许可、安全操作规程、监测监控
- 3、教育控制：如何提高操作技能和安全意识？
- 4、个体防护：标准和要求

案例：风险公告牌及相关宣传警示牌展示

经验分享：杜邦的属地管理，岗位“一述两清”法

案例：炼钢厂危险源辨识及控制

第三讲：事故隐患排查与治理

一、事故隐患：

- 1、基础管理类隐患
- 2、生产现场类隐患
- 3、隐患排查流程

二、事故隐患排查与整改工作步骤与要求

- 1、编制隐患排查清单或标准依据：隐患排查清单样表
- 2、实施隐患排查：隐患排查治理记录样表
- 3、隐患排查治理公示：隐患排查治理公示样表（牌）
- 4、隐患排查治理通知单：隐患排查治理通知单样表

- 5、事故隐患整改反馈信息表
- 6、重大事故隐患销号记录：重大事故隐患登记及整改销号审批样表
- 7、事故隐患管理台账

三、隐患分级排查

公司级排查/专业级排查/车间级排查/班组级排查/岗位级排查

- 1、编制隐患分级排查标准
- 2、隐患分级排查实施
- 3、隐患排查的内容
- 4、排查周期

四、隐患分级治理

- 1、岗位纠正、班组治理、车间治理、专业治理、公司治理
- 2、反馈评价

案例：炼钢炉爆炸3吨钢水“冲天”

第四讲：双重预防体系落地与持续改进

一、企业层面风险分级管控内容

二、工作开展步骤

- 1、成立体系建设领导小组
- 2、编制风险分级管控工作实施方案

三、双重预防体系持续改进

- 1、检查与验收标准
- 2、阶段绩效评估、
- 3、持续改进长效机制

四、重点说明

- 1、领导重视是关键
 - 2、责任落实是核心
 - 3、长效机制是方向
 - 4、教育培训是基础
-