

乡村振兴新格局与美丽乡村建设模式

讲师：王成慧

【课程背景】

党的二十大报告提出，全面推进乡村振兴，坚持农业农村优先发展，拓宽农民增收致富渠道、建设宜居宜业和美乡村，为新时代新征程全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化指明前进道路。2022年出台的《乡村建设行动实施方案》和2023年中央一号文件，都对乡村振兴和美丽乡村建设作出了新的更具体部署。在乡村振兴新格局背景下，如何建设美丽乡村，如何促进农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展，这是关系全面建设社会主义现代化国家的全局性、历史性任务。

讲师通过多年的乡村振兴研究发现、亲自主持或参与乡村振兴项目和美丽乡村建设的策划与实施的实战经验和成功案例、细解读在中国式现代化大背景下、乡村振兴发展的新格局、深入剖析美丽乡村建设模式和典型案例、在课程教学及训练中帮助政府、企业和乡村干部解决所面临的一系列问题。

【课程收益】

- 深刻领悟2023年中央一号文件和《乡村建设行动实施方案》的精神和内容
- 详细了解我国目前美丽乡村建设面临的困境与挑战
- 归纳总结美丽乡村建设的十大模式
- 详细了解我国农村集体经济的发展现状与发展困境
- 有效掌握新型农村集体经济的突出特点和十大发展模式
- 学习了解新时代乡村社会治理机制的实践基础和面临困境
- 学习了解新时代乡村社会治理创新的路径选择
- 学习分享新时代乡村社会治理的典型案例
- 学习了解目前农村基层党建工作存在的问题
- 学习掌握乡村振兴背景下基层党组织负责人应该充当的角色
- 学习掌握全面提升农村党建水平和党组织负责人能力的对策和方法

课程不只是学习、更重要的是帮助学员找出自身问题、解决问题、通过讲师二十年的实战和成功案例分享给到更多、更有效的工具和方法、课程中分享的很多案例代表了中国美丽乡村建设的典型模式、通过他们的成功、可以给每一个学员更多的宝贵经验和信心。

【课程特色】 全部干货；简单易懂、逻辑清晰；实战性强、学之即用；案例精彩、与学员匹配度高

【课程对象】 地方党政领导、农村农业局负责人、乡镇负责人和干部、村党政干部。

【课程时间】 2天（6小时/天）

【课程大纲】

第一篇章 解读 2023 一号文件和《乡村建设行动实施方案》

一、凝心聚力全面推进乡村振兴——解读 2023 年一号文件

1. 总体基调：统筹发展与安全

一是继续强调粮食和重要农产品供给安全

案例：为什么中国的饭碗要端在自己手里

二是连续第三年强调种子问题

三是首次提出乡村产业高质量发展

2. 农业基础设施：防灾减灾重要性提升

——常规的耕地保护、高标准农田

——加强水利基础设施建设

——强化农业防灾减灾能力建设

3. 乡村高质量发展之路：重科技，兴产业

——强化农业科技和装备支撑

案例：河南鄱陵柏梁镇姚家村“中原花木第一村”培训赋能

——推动乡村产业高质量发展

案例：北京延庆柳沟豆腐宴

4. 农民增收：提高财产收入

——促进农民就业增收

——促进农业经营增效

——赋予农民更加充分的财产权益

5. 多元投入：乡村振兴的资金来源

——提出“健全乡村振兴多元投入机制”

——乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围

——支持以市场化方式设立乡村振兴基金

二、建设宜居宜业美丽乡村——解读《乡村建设行动实施方案》

1. 建什么？加强重点领域农村基础设施建设

——实施农村道路畅通工程

——强化农村防汛抗旱和供水保障

——实施乡村清洁能源建设工程

——实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程

——实施数字乡村建设发展工程

——实施村级综合服务设施提升工程

——实施农房质量安全提升工程

——实施农村人居环境整治提升五年行动

2.怎么建？坚持乡村建设是为农民而建

——坚持乡村建设是为农民而建

——强调要发挥农民主体作用

——处理好政府、市场与农民三者关系

3.建成什么样？不搞大拆大建，保留乡村风貌

——因地制宜、分类指导

——注重保护、体现特色

第二篇章 建设宜居宜业美丽乡村

一、美丽乡村建设面临的困境与挑战

1.农村基础设施水平与农民美好生活需要还不匹配

案例：欧洲乡村与中国农村基础设施比较

2.农村公共服务的便利性可及性还有较大差距

3.村容村貌提升仍有较大空间

4.传承和弘扬好乡土文化还存在不少短板弱项

案例：广州小洲村传承乡土文化的短板

5.村民自治和乡村法治德治需要大力加强

二、实施乡村建设行动加快推进农村现代化

1.科学推进乡村规划建设

案例：广州小洲村的岭南水乡规划

2.持续提升乡村宜居水平

案例：浙江乌村精品民宿度假

3.推进县乡村公共服务一体化

案例：安徽黄山岭上村的公共服务工程

4.加强乡村人才队伍建设

案例：四川洪雅县的百名川菜大厨进瓦屋

三、美丽乡村建设十大模式

1.产业发展型模式

案例：江苏省张家港市南丰镇永联村

2.生态保护型模式

案例：浙江省安吉县山川乡高家堂村

3.城郊集约型模式

案例：上海市松江区泖港镇

4.社会综治型模式

案例：天津大寺镇王村

5. 文化传承型模式

案例：河南省洛阳市孟津县平乐镇平乐村

6. 渔业开发型模式

案例：甘肃天水市武山县

7. 草原牧场型模式

案例：内蒙古太仆寺旗贡宝拉格苏木道海嘎查

8. 环境整治型模式

案例：广西恭城瑶族自治县莲花镇红岩村

9. 休闲旅游型模式

案例：江西省婺源县江湾镇

10. 高效农业型模式

案例：福建省漳州市平和县三坪村

第三篇章 发展壮大新型农村集体经济

一、我国农村集体经济的发展现状

1. 农村集体经济的总体收益：整体提升与两极分化
2. 农村集体经济收入的空间分布：区域失衡与差距递增
3. 农村集体经济收入的结构特征：经营萎缩与补助依赖

二、我国农村集体经济的发展困境

1. 产权困境：农村集体所有权落实存障碍
 - 农村集体所有权的权利主体不清晰
 - 农村集体所有权的权利行使存疑

案例：山西省徐家也村村委会违法占地建设养殖场案

2. 经营困境：集体经营收益较少负担较重
 - 农村集体经济收入来源渠道狭窄

案例：山西省河下村租赁型集体经济

- 农村集体经营收益偏低
3. 组织困境：农村集体经济组织地位不明
 - 农村集体经济组织主体地位亟待强化

案例：浙江省俞家村离婚媳妇集体经济组织权益纠纷

- 农村集体经济组织与基层组织的职能关系亟待理清

案例：浙江省杨戴村村干部违规占有农村集体经济收益

4. 要素困境：要素利用效率不高流动较难

——农村集体土地等资产并未有效利用

案例：安徽省八公山区农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用

——要素往城市单向流动并未根本改变

三、新型农村集体经济的突出特征与成功经验

1. 新型农村集体经济的突出特征

——集体资产清晰化

——集体资产股权化

——内部治理制度化

——多元经营共赢化

2. 新型农村集体经济的成功经验

——整合各类集体所有资源，带动内外资源联动

案例：成都市战旗村的农地集中经营

——发展新产业新业态，探索多样化发展路径

——推进以党建为引领，联村抱团发展新模式

——构建有效治理架构，实现内部治理和外部监管科学化

案例：北京市海淀区的区镇两级农村集体资产监督管理委员会

——确立合理分配方式，推动集体经济和农户经济共同发展

四、新型农村集体经济十大发展模式

1. 发展模式一：资源开发型

案例：开化县长虹乡霞川村大石龙水电站增效扩容技改项目

2. 发展模式二：物业经营型

案例：缙云县溶江乡洪坑桥村农贸市场迁建工程

3. 发展模式三：资本盘活型

案例：东阳市六石街道张麻车小区文化创客项目

4. 发展模式四：资本运营型

案例：金华市婺城区：集体经济发展小微企业创业园项目

5. 发展模式五：基金运作型

案例：三门县：基金式扶持为消除集体经济薄弱村添砖加瓦

6. 发展模式六：村庄经营型

案例：桐庐县：莪山畲族乡新丰村“空心村”二次创业试点项目

7. 发展模式七：产业发展型

案例：台州市黄岩区：高桥街道下浦郑村米面产业发展项目

案例：西安市鄠邑区胡家庄延长葡萄产业

8. 发展模式八：生产服务型

案例：桐乡市：梧桐街道安乐村村领办劳务专业合作社及建造配套设施项目

9.发展模式九：村落建设型

案例：庆元县：长砩村扶持集体经济试点项目

10.发展模式十：土地股份合作型

案例：衢州市衢江区：莲花镇扶持村级集体经济试点项目

五、新型农村集体经济的典型发展案例

1.长沙县开慧村：政府重点关注村庄的新型农村集体经济发展之道

——“第一书记”驻村：通过制度与组织整合内外资源

——完善乡村治理机制：凝聚集体经济发展合力

——以市场需求为导向：三产融合发展

2.双峰县白山村：资源优势型村庄的新型农村集体经济发展之道

——成立集体企业：开发矿产资源

——市场需求引导：发展新型村级工业

——产权制度改革：兼顾效率与公平

3.娄底市秋湖村：资源枯竭型村庄的新型农村集体经济发展之道

——借助村庄社会资本：实现集体经济转型

——村庄能人引领：整合内外资源

——延伸产业链条：降低经营风险

4.新化县油溪桥村：贫困村的新型农村集体经济发展之道

——拼凑资源：化解村庄资源约束

——包装宣传：向外争取扶持资源

——制度拼凑：调和不同行为主体利益

第四篇章 完善乡村治理机制保持农村社会和谐稳定

一、新时代乡村社会治理机制的实践基础

1.社会流动频繁背景下乡村人口结构的变迁

——乡村人口结构失衡对乡村社会治理提出挑战

——村民“流出”与“虚假回归”并存现象增加了治理不确定性

——就业的不稳定性增加了乡村发展的不确定预期

2.乡村振兴视域下乡村社会关系的嬗变

——国家与农村、农民的关系由过去的汲取型转变为现在的扶持型

——干部与群众之间的关系由过去的管理型转变为现在的服务型

3.“礼”与“法”相容的乡村社会秩序

——传统中国乡村社会的礼治秩序

——社会形态快速变迁使得社会向礼法共治转变

——礼治与法治共存的社会秩序特点

二、新时代乡村社会治理面临的困境

1.乡村社会共享价值的断裂使乡村社会治理面临精神断层

2.时空脱域与乡土脱嵌导致乡村社会治理出现参与困境

——传统乡村姻缘、血缘、地缘等社会关系弱化

——村民对参与公共事务表现冷淡

3.乡村精英大量流失引发的乡村社会治理危机

——乡村精英的三大类型

——乡村精英扮演的双重角色

——乡村精英流失给乡村社会治理带来三大影响

4.现有治理方式在推动乡村社会发展上乏力

——内源性发展动力不足是乡村社会面临的普遍问题

——推动乡村发展过度依赖国家惠农政策与资金扶持

三、新时代乡村社会治理创新的路径选择

1.流动性治理：现代乡村社会治理的空间延展

——流动性治理构建虚拟乡村社会共同体

——流动性治理的三大优势

2.构建新型乡村共同体：现代乡村社会共识的凝聚

——传统乡村共同体社会治理功能消失的原因

——新型乡村共同体的特点

——构建新型乡村共同体的具体方式

3.构建共建共治共享乡村社会治理新格局：乡村精英治理缺陷的弥补

——在治理乡村社会公共事务方面，形成多元主体参与的共建格局

——在化解乡村社会矛盾方面，形成全民参与的共治格局

——在乡村社会建立健全人民共享的社会制度

4.“外部推引”与“内源激活”：乡村振兴的动力重构

——建立城乡内外要素双向嵌入机制

——积极推进有利于激活乡村内生发展动力的制度改革

——加强乡村发展政策的效果评估

——加强作为乡村振兴主体的农民的主体性意识培育

四、新时代乡村社会治理的典型案例

1.运用清单制，创新治理方式

——上海市金山区漕泾镇：网格化党建+四张清单，打通基层治理“最后一公里”

——浙江宁海：小微权力清单“36条”，构建乡村反腐新机制

2.强化组织领导，完善治理体制

——长春市双阳区：乡村治理有“法宝”，“1+3+X”模式全力推动乡村振兴

——湖南省常德市石门县：“两联两包”开启村级治理新格局

3.发挥“三治”作用，健全治理体系

——福建省厦门市同安区莲花镇：以“邻长制”优化“微治理”激发振兴“新活力”

——江西省赣州市大余县：“时间银行”助推乡村善治

4.保障民生服务，提升治理能力

——浙江省湖州市安吉县孝丰镇横溪坞村：“四个不出村”推动乡村服务升级

——山东省临沂市蒙阴县：配好“兵支书”建功乡村“主战场”

5.加强县乡村联动，促进治理资源下沉

——山东省济宁市嘉祥县：推广“一网三联五清单”乡村治理实现精细化

——海南省乐东黎族自治县：创设乡村法治服务中心，探索矛盾纠纷调处机制

6.强化数字赋能，提升现代化治理水平

——河北省邢台市巨鹿县：打造“巨好办”服务平台 构建乡村治理新格局

——浙江省杭州市建德市：“建村钉”敞开乡村数字治理大门

7.解决突出问题，强化重点群体和区域治理

——山东省菏泽市巨野县：白事“一碗菜” 助推乡村善治

——贵州省遵义市湄潭县：“车不过十，礼不过百”创新红白理事会助推乡村治理

——天津市静海区陈官屯镇吕官屯村：弘扬耕读文化，推进乡村治理

第五篇章 全面提升基层党组织负责人能力

一、农村基层党建工作存在的问题

1.村级干部结构不均衡

——村级干部队伍老龄化严重

——村级干部文化程度偏低

——村级干部男女比例失衡

——村干部队伍存在“青黄不接”的问题

2.村级干部素质能力偏低

3.农村党员发展严重滞后

——农村党员人数少

——党员老龄化严重

——农村发展党员的名额较少

——党员素质偏低

4.农村党员教育管理不规范

5.部分基层党组织软弱涣

二、乡村振兴背景下如何当基层党组织负责人

1.要在方向把握上下功夫，担当好“领航员”角色

2.要在政策宣传上下功夫，担当好“播音员”角色

3.要在干事创业上下功夫，担当好“冲锋员”角色

案例：“空心村”到中国最美乡村：陕西袁家村的发展传奇

4.要在排忧解难上下功夫，担当好“服务员”角色

案例：《县委大院》：看懂林志为的三把火，才明白为何他能赢回 280 万元

5.要在矛盾处理上下功夫，担当好“调解员”角色

6.要在产业发展上下功夫，担当好“指导员”角色

三、基层党组织负责人亟需提升七大能力

1.进一步提升政治能力

2.进一步提升群众工作能力

3.进一步提升组织建设能力

4.进一步提升沟通协商能力

5.进一步提升学习能力

6.进一步提升突发复杂事件应变能力

7.进一步提升统揽全局的能力

四、全面提升农村党建水平和党组织负责人能力

1.加强教育培训，提高支部书记的综合素质

2.拓宽干部选拔视野，构建新的用人格局

3.建立竞争激励机制，使村干部乐得其所

4.加强基层党组织建设，发挥支部战斗堡垒作用

5.畅通党员发展渠道，夯实党员教育管理措施