

# 新安法解读 & 安全生产管理机制导入

## ——落实安全生产责任制与安全管理机制的步骤和方法

### 课程背景：

- 1) 2022 年度安全生产月主题：遵守安全生产法，当好第一责任人
- 2) 2021 年 6 月，安全月，却成了不安全月，成了流泪月，成了流血月
- 3) 在安全月里，安全事故频发，件件让人惊心动魄，桩桩令人胆颤心惊……
- 4) 2021 年 6 月 10 日，中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于通过《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国安全生产法〉的决定》，自 2021 年 9 月 1 日起施行。
- 5) 新《安全生产法》第三条明确提出“党政同责”、“一岗双责”、“三管三必须”和“五位一体监督机制”。这些主体责任如同一把高悬在企业管理者头顶上的“达摩克利斯之剑”。
  - 如何理解新《安全生产法》的条款？
  - 如何化解企业和减少企业安全责任风险？
  - 《习近平总书记关于安全生产工作的重要论述》到底讲了哪些重点？
  - 国务院安全委为什么要制定安全生产的十五条硬《措施》？
  - 谁是企业安全生产的第一责任人？
  - 企业最高领导应承担哪些安全生产的责任和义务？
  - 企业领导班子有哪些安全生产责任和义务？
  - 各部门管理干部有哪些安全生产责任和义务？
  - 安全管理人员有哪些安全生产责任和义务？
  - 企业从业人员有哪些安全生产责任和义务？
  - 企业如何落实安全生产主体责任？
  - 从哪几个方面落实企业安全生产责任制？
  - 如何建立企业安全生产标准化？
  - 《刑法》是怎么定义安全生产违法责任的？
  - 生产现场如何开展安全危险源辨识？
  - 危险源辨识从哪六个方面进行？
  - 企业应急救援预案如何编制？
  - 如何保障应急预案落到实处？
  - 要建立企业安全生产标准化，应制定哪些标准管理机制？

➤ .....

- 6) 本课程旨在介绍国家最新发布的《安全生产法》方面的法律法规解读及应用，帮助企业更好的了解安全生产管理活动中如何落实主体责任、如何化解风险、如何建立企业安全生产管理机制，实现企业安全生产人人有责和人人担责。同时指导学员如何制定一系列的安全生产管理机制、方法、制度、流程，以及采用哪些有效的措施保障企业安全生产管理有效执行和落地。
- 7) 本课程特邀请工业领域安全专家、曾负责中国 500 强标杆企业安全生产管理专家特别讲授，风格生动、互动性强，讲解深入浅出、极易理解，擅长教练、研讨、演练、启发、体验、感悟等培训方式，能利用真实的案例，结合企业实际运作经验，培训内容实务性、可操作性极强，并安排时间组织现场交流、专家答疑等。本课程提供的安全管理方法，已在中国数十家大型重工企业得到实践和验证，充分证明！全国唯一，值得您的期待！

#### **课程收益：**

- 1) 使学员掌握新安全生产法的主旨、责任和义务
- 2) 指导学员落实安全生产责任制
- 3) 帮助学员树立正确的安全意识；
- 4) 引导学员分析企业安全难落地的根本原因
- 5) 指导学员使用安全生产管理的方法和工具
- 6) 使学员掌握企业建立 18 项安全生产管理机制
- 7) 指导学员建立企业 18 项安全管理制度
- 8) 指导学员建立企业安全生产的预防机制

#### **授课方法：**

- 1) 主题讲授+互动问答+案例分析+小组研讨+角色扮演+视频演绎+模拟演练+成绩 PK（50%讲解+50%互动演练）
- 2) 主题讲授：以简短的理论和精彩纷呈案例启发学员；
- 3) 互动问答：以问题为引导，启发学员在“探索”中寻找解决方案；
- 4) 案例分析：运用案例，分析案例，以小见大，以石见山，汲取经验；
- 5) 小组研讨：群思群议，各抒己见，让理论回归现实；
- 6) 角色扮演：体验问题情景，激发换位思考，转换学员态度；
- 7) 视频演绎：短视频精彩纷呈，引导学员提高认知。
- 8) 模拟演练：运用案例及模板现场实操，引导学员现场实践；
- 9) 成绩 P K：运用积分方式激发学员全程沉浸式参与，增强学

员体验感。

### 课程特色：

- 理论与工具方法相结合、现场讲授与小组分析相结合，可操作性与趣味性相结合，案例/工具方法紧密联系企业实际，具有极强的实战性。

### 适合对象：

- 企业领导、厂长、生产总监/经理/主管、安全主任、安全工程师、一线主管、EHS 安全专员

### 培训课时：

- 2-3 天

### 现场案例：

	
青海能源	青海能源
	
鱼卡煤矿	鱼卡煤矿
	
昆仑碱业	昆仑碱业
	

西部矿业协会	西部矿业协会
	
成都安全生产	成都安全生产

## 课程大纲：

### -----意识思想篇-----

#### 第一讲 安全概论

##### 第一节：安全定义

1. 何谓安全
2. 为什么要安全
3. 何谓安全管理
4. 什么是安全生产
5. 安全管理发展史
6. 安全管理在中国
7. 安全管理的四个维度

##### 第二节：安全管理 5 大启示

1. 启示以“破窗理论”
2. 启示二“奶酪原理”
3. 启示三“不等式法则”
4. 启示四“罗氏法则”
5. 启示五“海因里希法则”

**思考：**安全问题反思

#### 第二讲：习近平总书记关于安全生产工作的重要论述

1. 论述-1：始终把人民安全放在第一位
2. 论述-2：消除隐患、保障安全
3. 论述-3：党政同责、一岗双责、失职追责
4. 论述-4：安全发展，生命至上，安全第一
5. 论述-5：促一方发展，保一方平安
6. 论述-6：防范化解风险、应对处置灾害事故
7. 论述-7：生命重于泰山，层层压实责任

#### 第三讲：国务院安委会对安全生产的十五条硬《措施》

1. 《措施》出台背景

## 2. 《措施》全文解读：

- 1) 严格落实地方党委安全生产责任
- 2) 严格落实地方政府安全生产责任
- 3) 严格落实部门安全监管责任
- 4) 严肃追究领导责任和监管责任
- 5) 企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任
- 6) 深入扎实开展全国安全生产大检查
- 7) 牢牢守住项目审批安全红线
- 8) 严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为
- 9) 切实加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理
- 10) 重拳出击开展“打非治违”
- 11) 坚决整治执法检查宽检软问题
- 12) 着力加强安全监管执法队伍建设
- 13) 重奖激励安全生产隐患举报
- 14) 严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为
- 15) 统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作

## 3. 案例：321 东航飞机失事

# -----法律法规篇-----

## 第三讲：新《安全生产法》解读

### 第一节：《新安法》主体责任解读

1. 一个核心、一个宗旨、一个方针
2. “一岗双责”“三管三必须”和“五位一体”的监管机制
3. “党政同责”“一岗双责”“三管三必须”和“五位一体”的监管机制
4. “全员”性质的安全管理体系和企业的安全生产保障体系
5. “第一责任人”到底是谁
6. “从业人员”的主体责任
7. “工会组织”的主体责任
8. “行业协会”的主体责任
9. “第三方服务机构”的主体责任
10. “有责必究”重点阐述
11. 鼓励“安全创新”
12. 奖励“突出贡献”

### 第二节：新安法责任履职

1. “生产经营单位的安全生产保障体系”的重点解读
2. “从业人员的安全生产权利义务”的重点解读

3. “安全生产的监督管理”的重点解读
4. “生产安全事故的应急救援与调查处理”重点解读

### 第三节：新安法责任风险解读

#### 1. “法律责任”的重点解读

- 1) “政府监管部门”的法律责任
- 2) “企业经营者”的法律责任
- 3) “安全管理人员”的法律责任
- 4) “从业人员”的法律责任

#### 2. 违反安全生产的《刑法》责任

- 1) 《刑法》十一修正案关于安全生产的“八宗罪”解读

### 第三节：国务院安委会对安全生产的十五条硬《措施》

#### 1. 《措施》出台背景

#### 2. 《措施》全文解读：

- 1) 严格落实地方党委安全生产责任
- 2) 严格落实地方政府安全生产责任
- 3) 严格落实部门安全监管责任
- 4) 严肃追究领导责任和监管责任
- 5) 企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任
- 6) 深入扎实开展全国安全生产大检查
- 7) 牢牢守住项目审批安全红线
- 8) 严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为
- 9) 切实加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理
- 10) 重拳出击开展“打非治违”
- 11) 坚决整治执法检查宽检软问题
- 12) 着力加强安全监管执法队伍建设
- 13) 重奖激励安全生产隐患举报
- 14) 严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为
- 15) 统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作

#### 3. 案例：321 东航飞机失事

### 第四节：重大安全生产事故的典型案例分析

1. 案例 1：“8.12”天津港爆炸
2. 案例 2：“3.21”响水大爆炸
3. 案例 3：赤峰宝马煤矿瓦斯爆炸事故
4. 案例 4：汇洋石油储爆炸事故
5. 案例 5：盛华化工危化品泄漏事故

## -----责任落实篇-----

## 第四讲：落实安全生产责任制

**思考：**什么是安全生产责任制

1. 安全生产责任制&安全职责
2. 《安全生产责任制》制定的四项基本原则
3. 安全生产责任制的具体要求
4. 建立安全生产责任制
5. 安全生产责任制总体方向在十个方面
  - 1) 五落实
    - 落实“党政同责”
    - 落实“一岗双责”
    - 落实“安全生产组织领导机构”
    - 落实“安全管理力量”
    - 落实“落实安全生产报告制度”
  - 2) 五到位
    - 安全责任到位
    - 安全投入到位
    - 安全培训到位
    - 安全管理到位
    - 应急救援到位
6. 安全管理工作的五要点
  - 1) 风险评级抓源头控制
  - 2) 加强监督抓隐患整改
  - 3) 安全工程抓危险辨识
  - 4) 总结工作抓整改提高
  - 5) 更新理念抓积极因素
7. 落实安全生产责任制的注意事项

## -----保障机制篇-----

## 第五讲：安全预防机制

第一节：事故原因分析及危险源辨识

1. 事故形成的原因分析
  - 1) 何谓事故
  - 2) 事故是怎样形成的
  - 3) 造成事故的原因
  - 4) 造成事故的原因分析
2. 危险源辨识
  - 1) 什么是危险源辨识

- 2) 事故隐患具有三种特性
- 3) 六种典型危害的辨识
  - 3.1 机械能伤害的辨识  
视频分享：[机械伤害事故及启示](#)
  - 3.2 电能伤害的辨识  
视频分享：[电能作害事故及启示](#)
  - 3.3 辐射能伤害的辨识  
视频分享：[辐射作害事故及启示](#)
  - 3.4 化学能伤害的辨识  
视频分享：[化学作害事故及启示](#)
  - 3.5 生物危害的辨识
  - 3.6 职业伤害的辨识  
视频分享：[职业伤害事故及启示](#)
- 4) 事故预防的机制-KYT

## 第二节：建立企业应急预案的 10 大步骤

案例-1：2003 年 SARS 非典的记忆

案例-2：2008 年 5.12 汶川地震的思考

案例-3：天津港瑞海国际“8.12”事故反思

案例-4：2020 抗疫情

- 1. 企业应急预案编制存在的问题及矛盾
- 2. 应急预案的作用与重要性
- 3. 《安全生产应急预案》的编制及要点
- 4. 《安全生产事故预案》的备案要求
- 5. 企业其他各类《专项应急预案》的编制及要点
- 6. 企业其他各类《现场处置预案》的编制及要点
- 7. 使应急预案更“接地气”的措施及方法
- 8. 使应急响应更加“到位”的措施及方法
- 9. 企业各类“应急预案”却“不应急”的原因说明
- 10. 企业落实各项应急预案保障机制

## 第三节：企业安全生产的 18 项管理机制

### 3. 企业安全生产 18 项管理机制的建设

- 1) 制定企业《安全生产目标》
- 2) 建立企业《安全组织机构》
- 3) 建立企业《安全生产职责》
- 4) 做好安全生产投的预算
- 5) 制定 18 项《安全生产管理制度》

- 6) 制定企业各项《安全操作规程》
- 7) 做好现场安全目视化
- 8) 做好安全文件和安全档案的管理
- 9) 做好安全教育培训
- 10) 做好企业安全生产文化建设
- 11) 落实生产设备设施的安全管理
- 12) 做好生产现场安全管理和生产过程的安全控制
- 13) 定期组织安全隐患排查和治理
- 14) 落实重大危险源的监控
- 15) 做好员工的职业健康管理
- 16) 落实应急救援机制和措施
- 17) 落实事故报告、调查和处理
- 18) 定期进行安全绩效评定和安全持续改进

**课程总结：**

- 1. 希望寄语**
- 2. 提问、答疑**