

守法合规——招投标法律法规

课程背景：

招标投标和采购，已经贯穿所有企业生产经营管理的全过程，国家也出台了一系列的招标采购相关的法律法规。

但在实际的招标采购活动中，违法违规的行为经常发生，既影响招标采购的效率，又影响招标采购的质量，严重的还触犯法律，受到惩处。

本课程主要内容是讲解招标采购的法律法规，提高学员的法规意识，规范招标采购的行为，提高招标采购的效率，保证招标项目的顺利实施，为招标人、中标人的经营管理工作做贡献。

课程收益：

- 提高招投标当事人的法规意识，规范自己的行为
- 提高招标文件编制质量，减少违法违规行为，减少异议和投诉提高招标采购效率
- 招标人学员自觉规范在招标采购活动中的言行，减少或避免投诉，不越轨，保证招标采购活动顺利进行
- 学员自觉规范在招标采购活动中的行为，守法经营，合法投标，经得起时间检验
- 学会利用法律武器保护自己的权益，依法投诉和处理投诉，惩罚违法违规行为
- 学会对投标文件和招投标资料的审查方法，规避审计、巡视和法律风险

课程时间：2-3天，6小时/天

课程对象：招标人的管理人员和招标部门负责人、编写招标文件的项目经理；投标人的管理人员、负责投标的商务经理、投标文件编写人员；监管部门负责人、评标专家

课程方式：知识讲解、视频案例、案例研讨、现场演练

课程大纲

第一讲：工程建设招标投标法律法规

真实案例：投标人围标串标被刑事处罚

真实案例：伪造资料，双一流大学培处罚

真实案例：投标文件异常一致被判围标

一、《中华人民共和国招标投标法》

1. 招标
2. 投标
3. 开标、评标和中标
4. 法律责任

二、《中华人民共和国招标投标法实施条例》

1. 招标
2. 投标
3. 开标、评标和中标
4. 投诉和处理
5. 法律责任

三、《必须招标的工程项目规定》《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》

真实案例：应招不招，

1. 国发 16 号文

- 1) 项目投资资金的认定
- 2) 如何理解工程施工 400 万、货物 200 万、服务 100 万的标准？
- 3) 第五条“等”字的理解

2. 发改委 843 号文学习（国发 16 号文的补充）

1) 明确必须招标的基础设施、公用事业项目范围

2) 掌握防止应招不招

3. 发改委 770 号问学（国发 16 号文、843 号文实施办法）

1) 进一步依法必须招标的项目范围

2) 防止超范围招标；

四、《电子招标投标办法》

真实案例：平台故障，导致投标文件不能上传，导致项目延期

1. 电子招标投标交易平台

2. 电子招标

3. 电子投标

4. 电子开标、评标和中标

5. 信息共享和公共服务

6. 监督管理

7. 法律责任

五、《评标委员会和评标办法暂行规定》

真实案例：评标专家未严格按照招标文件规定评审

真实案例：重大偏差和细微偏差

1. 评标委员会

2. 评标准备和初步评审

3. 详细评审

4. 推荐中标人和定标

5. 罚则

六、《评标专家和评标专家库管理暂行办法》

真实案例：评标专家未依法回避，导致项目重招，评标专家被取消评标资格

真实案例：评标专家违法泄漏评标信息，被取消评标资格

真实案例：评标专家受贿被刑事处罚

1. 评标专家库的组建和管理
2. 评标专家必须具备的条件
3. 评标专家的权利和义务
4. 评标专家的违规行为及处罚
5. 招标人违规处罚

七、《工程建设项目施工招标投标办法》

1. 招标
2. 投标
3. 开标、评标和中标
4. 法律责任

八、《工程建设项目货物招标投标办法》

1. 招标
2. 投标
3. 开标、评标和中标
4. 罚则

九、《工程建设项目招标投标活动投诉处理办法》

真实案例：5000万工程施工项目，投诉成功，中标候选人被立案调查，评标专家被处理；

真实案例：1900万施工项目，非法获取投诉材料，被驳回

1. 投诉人
2. 投诉时间和投诉书

3. 不予受理的情形

4. 投诉处理

十、《建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法》

真实案例：非法劳务分包

真实案例：挂靠公司出问题，被挂靠公司负责

1. 建设单位违法发包行为

2. 施工单位转包行为

3. 施工单位挂靠行为

4. 施工单位违法分包行为

第二讲 政府采购法律法规

真实案例：3000万项目因某项分项报价为0，被废标

真实案例：ISO认证范围不符合，被废标

真实案例：2.5亿项目被投诉，处理分析

真实案例：1.1亿项目因证书不满足，被投诉，废标

真实案例：某项目发出中标通知书后，采购人与供应商协商，以低于中标价签订协议，被监管部门退回，责令整改

真实案例：某项目被财政部判：非法废标

一、《中华人民共和国政府采购法》

1. 政府采购的概念

2. 政府采购当事人

3. 政府采购方式

4. 政府采购程序

5. 政府采购合同

6. 质疑与投诉

7. 法律责任

二、《中华人民共和国政府采购法实施条例》

1. 认识政府采购

2. 政府采购当事人

3. 政府采购方式

4. 政府采购程序

5. 政府采购合同

6. 质疑与投诉

7. 法律责任

三、《政府采购非招标采购方式管理办法》74号令

1. 非招标模式概念

2. 一般规定

3. 三种采购方式

4. 法律责任

四、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》87号令

真实案例：核心产品品牌不足三家，废标；

真实案例：某设备被认为不合理低价，又不按要求澄清，被废标

真实案例：某项目报价分值设置不合法，被重招！

1. 招标

2. 投标

3. 开标、评标

4. 中标和合同

5. 法律责任

五、《政府采购质疑和投诉办法》94号令

真实案例：投诉材料来源不合法，被驳回！

真实案例：某未中标的供应商投诉自己的标书不合法，应该废标，怎么处理？

1. 质疑提出与答复

2. 投诉提起

3. 投诉处理

4. 法律责任

六、《政府采购竞争性磋商采购方式管理暂行办法》214号、124号

真实案例：没有进行磋商，直接综合评分；

真实案例：磋商的信息影响评标结果；

真实案例：磋商过程中补充资料

真实案例：磋商礼仪

真实案例：某4个亿的磋商项目被投诉

1. 适用情形

2. 磋商程序

3. 2家合格

七、《政府采购需求管理办法》(2021)22号

真实案例：2亿多项目为公示采购需求，某省财政厅文件自相矛盾，4家央企投诉不成功

1. 采购需求

2. 采购实施计划

3. 风险控制

4. 采购意向公开

5. 履约验收

八、《政府集中采购目录》（各省自定标准）

真实案例：采购目录内限额以上的项目不委托个集中采购中心

真实案例：某地采购中心强制要求代理非集中采购目录的项目

第三讲：优化营商环境

一、《优化营商环境条例》

1. 招标投标和政府采购应当公开透明、公平公正，依法平等对待各类所有制和不同地区的市场主体，

2. 不得以不合理条件或者产品产地来源等进行限制或者排斥

二、《关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》38号

真实案例：某项目要求与原浏览器同一个管理软件，被投诉，被责令重招；

真实案例：某项目设置不合理条件被投诉

1. 要求要依法保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利

2. 全面清理政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法，重点清理和纠正十大问题，加强政府采购执行管理

——利用该通知，规范政府采购活动，保护企业的合法权益

三、《政府采购负面清单》

真实案例：某项目设置与招标项目无关的评审因素，被投诉

真实案例：某项目设置排他性条款，被审计发现，被查

1. 列出了政府采购各当事人的负面行为明细，规范政府采购活动，保护企业的合法权益

2. 反控标的有力武器

四、《工程项目招标投标领域营商环境专项整治工作方案》（2019）862号

真实案例：某项目设置与招标项目无关的评审因素，被投诉

1. 工程招投标领域的 18 个问题——整治工程招投标领域存在问题的政策依据
2. 投诉处理的依据

——规范工程招投标行为，保护企业的合法权益

第四讲：最新法规

一、《关于严格执行招标投标法规制度进一步规范招标投标主体行为的若干意见》（1117号）

——当前招标投标市场还存在不少突出问题

真实案例：某标王被刑事处罚

真实案例：某 1.4 亿项目因招标文件设置不合法，被查处

1. 招投标当事人的负面清单，
2. 当前整治招投标领域违法违规行为的法律依据

——提高招投标活动的法律意识，规避违法违规行为，利用法律武器，保护自己的权益

二、《加快建设全国统一大市场的意见》

1. 第二十六条：要严格按照国家有关规定进行公平竞争审查、合法性审核

三、《公平竞争审查制度实施细则》

（《加快建设全国统一大市场的意见》第二十六条的具体实施）

1. 市场监督管理主管部门可以对招投标活动进行公平性监督

——对于招投标从业人员来说，该细则的实施是一个全新的领域

四、《市场监督管理综合行政执法事项指导目录（2022年版）》

1. 涉及招标投标的 5 个事项

真实案例：某地合法招标的项目，被市场监督管理局责令撤销

课程中设计有较多案例，会根据客户具体需求定制、调整