

---

# 《地方政府债务管理与风险控制》课程大纲

## 【课程对象】

- 1、地方政府财政、经济及企业管理机构相关人员、金融机构风险控制人员、平台公司高层管理者
- 2、专业服务机构：商业银行、资产公司、投资银行、信托机构、咨询公司、财务顾问、律师等

## 【课程模块】

### 【1】宏观经济与政府债务管理背景：

- 1、2021 最新金融政策环境；
- 2、宏观经济与供给侧改革；
- 3、经济政策、金融工具与地方政府债务；
- 4、我国政府债务情况与风险及其对银行的影响；
- 5、地方政府违法违规举债融资问题；
- 6、地方政府一般债务余额

### 【2】地方政府债务管理理论：

- 1、地方政府举债权限、方式、用途及机构设置
- 2、地方政府债务管理体制：市场约束型、共同协商型、制度约束型、行政控制型；
- 3、地方政府债务风险的特点与形成的原因
- 4、投融资平台普遍存在问题与财政债务警戒；
- 5、案例分析：XX 省加强政府债务管理措施；

### 【3】地方政府举债融资行为最新要求：

- 1、地方政府融资担保清理整改工作；
- 2、融资担保清理清理案例分析；
- 3、政府融资平台公司融资管理；
- 4、政府与社会资本方的合作管理；
- 5、地方政府禁止事项与 PPP 监管重点；
- 6、地方政府举债融资机制健全规范；
- 7、地方政府融资市场新机会；
- 8、跨部门联合监测和防控机制的建立；
- 9、扩大社会监督范围，推进信息公开；
- 10、财预〔2017〕50号意义

### 【4】地方政府购买服务的管理：

- 1、坚持政府购买服务改革方向；
- 2、政府购买服务的规范实施；
- 3、政府购买服务预算管理；
- 4、政府购买服务合同的管理；

- 
- 5、政府购买服务信息公开管理；
  - 6、财预〔2017〕87号文综合解读；

#### 【5】地方政府债务风险分类处置与限额管理：

- 1、地方政府债券与银行贷款；
- 2、BT类债券、企业债券、信托、个人借款类债务；
- 3、新预算法正式实施，对地方债务进行限额管理
- 4、地方政府债务实行限额管理的实施意见；
- 5、财预〔2016〕152号文解读；
- 6、财预〔2015〕225号文解读；

#### 【6】地方政府融资平台市场化转型：

- 1、地方政府融资平台转型背景与发展路径；
- 2、融资平台的政策分析、影子银行体系与地方政府的隐性融资风险；
- 3、地方政府挪用融资平台资金审计案例分析；
- 4、财政部密集处罚违规，融资平台再度面临转型；
- 5、融资平台公司市场化模式转变；
- 6、融资平台公司转型开展金融、类金融、地产、项目管理业务；
- 7、政府、平台公司在经营性业务、非经营性业务方面的权利义务关系；
- 8、政府和融资平台分割：部分不适合做PPP的项目与融资平台操作
- 9、融资平台未来转型主要方向；
- 10、政府投资基金设立及管理；

#### 【7】银行业金融机构落实最新监管政策：

- 1、地方政府债务风险控制：硬化政府间预算约束、预算管理、规模控制、风险预警、政府担保管理、偿债保证、行政司法监控、透明度要求和纠错与风险化解机制；
- 2、防范和化解政府债务风险；
- 3、政府债务风险事件、或有债务风险事件；
- 4、应急组织机构、预警和预防机制、分级响应和应急处置；
- 5、地方政府财政重整计划；
- 6、后期处置、保障措施、责任追究；
- 7、国办函〔2016〕88号文综合解读；
- 8、案例分析：XX投融资平台规避投融资风险；
- 9、地方政府债务置换对商业银行的影响；
- 10、地方债新规打破银政生态圈，倒逼银行资产结构调整；
- 11、地方政府性债务风险管理再强，银行业务转向；
- 11、地方政府债务管理新规及银行对相关业务的风险控制；
- 13、地方债管理新政出台，商业银行积极应对措施。

## 【主讲导师】

许志勇博士：