

《国资国企改革趋势分析》课程大纲

【课程模块】

【1】国企改革政策解读与企业国资管理

1、当前宏观经济与国企改革背景

(1) 未来国企改革的基本思路“精细化分类改革”

(2) 国企改革与发展：进入“分类改革与监管”的新时期

2、《中共中央国务院关于深化国有企业改革的指导意见》

3、中央经济工作会议提出制定实施国企改革三年行动方案，2020年《政府工作报告》关于国企改革明确提出“实施国企改革三年行动”

4、国务院国资委举行中央企业负责人会议，对2020年国企改革工作作出部署

5、2020年以来，中央层面在国企改革和科技型企业改革方面出台了30多项政策，不仅包括国有资产监管、央企法人治理、加强党的建设、中长期激励等政策，更是出台了“双百企业市场化经营机制改革方面的操作指引”、“科改示范行动”入选企业改革方案备案等专项改革行动政策解读。

6、国有企业改革工作四大板块：

(1) 国有资本投资运营公司、混合所有制改革

(2) 三项制度改革、员工持股与中长期激励

6、国企资产管理的重要性、管理的特点、国有资产管理的法律、法规和制度建设

7、企业国有资产管理的基礎工作

8、企业国有资产管理的增量管理、存量管理、收益及分配管理、重大事项管理

【2】2019年国有资产国有企业改革深入推进

- 1、混合改革有序进行，“以混促改、以改求效”的局面
- 2、授权经营体制改革，扩大授权项目
- 3、央企企业合并重组加快破题，央企同质化业务加快整合
- 4、全面推进综合改革试点，加强协调
- 5、国企改革的七大方向

【3】未来三年将是国有企业改革的关键历史阶段

- 1、根据中央经济工作会议的部署，要制定和实施国有企业改革三年行动计划
- 2、提高国有资产和国有企业改革的综合效果
- 3、明确指出重要领域和关键环节的改革，制定时间表，并着力推进
- 4、2020年是国企改革坚持市场化方向、抓落实提成效的关键一年
- 5、“重点领域和关键环节”加快推进
- 6、五大地区凸显“两类公司”改革特色
- 7、中央层面，专项改革行动成为国企改革的主要抓手
- 8、“双百企业”市场化经营机制改革进入攻坚阶段、“科改示范行动”企业改革创新强势来袭
- 9、“金融机构改革”即将开启新华章
- 10、地方层面，持续推动“混改”与“两类公司”改革

【4】国有资本投资、运营公司改革

- 1、国有资本投资公司运作规范要求
- 2、国有资本投资公司的投资融资创新
- 3、国发〔2018〕23号《国务院关于推进国有资本投资、运营公司改革试点的实施意见》

4、中国证监会 国家发展改革委关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）

试点相关工作的通知

5、国有资本投资公司组建方式规划、管控模式构建、界定总部职能

6、国有资本投资公司明确子公司权限边界、产业整合梳理

【5】未来国有资产和国有企业改革趋势走向

1、围绕构建现代化经济体系，推动国有资本布局优化调整；

(1)以供给侧结构性改革为主线

(2)有效推进企业战略性重组和专业化整合，兼并重组、交叉持股

(3)有效推进企业财务投资、战略联盟等多种合作模式

(4)央地重组规模扩大，国有企业聚焦主责主业，国有资本向关键领域集中，有进有退。

(5)多元化国有产业集团如何调整？

2、完善国有资产管理体制，赋予企业更多的经营权；

(1)继续改革国有资本授权经营体制

(2)出台国资监管机构的权力和责任清单

(3)大幅减少政府对资源的直接配置

(4)新组建一批国有资本运营公司，探索新的运营机制

(5)加快形成以管资本为主的国有资产监管体制

3、完善国有资产管理体制，赋予企业更多的经营权；

(1)积极推进混合所有制改革，重心由“混”向“改”转变

(2)开展集团层面的股权多元化工作

(3)大幅减少政府对资源的直接配置

(4)进一步推动石油、电力、天然气、铁路、民航、电信、军工等重点领域开展混合所有制

改革

(5) 自然垄断行业根据不同行业特点实行网运分开，竞争性业务更多走向市场

4、增强研发创新能力，发挥国有企业在技术创新中的积极作用；

(1) 推动国有资本更多投入先进制造业

(2) 支持关键核心技术攻关，加大制造业技术改造和设备更新

(3) 推动建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系

5、完善公司治理结构，健全市场化经营机制，加快建立职业经理人等制度；

(1) 通过完善现代企业制度，改革国有企业工资决定机制

(2) 完善激励机制，强化人力资本，统筹运用股权激励、分红激励、员工持股等激励方式

(3) 激发科技型企业各类人员的积极性创造性

6、加强国有企业与民营企业深度合作，激活发展潜能；

(1) 破除体制机制障碍，促使国有经济和民营经济形成共赢格局

(2) 国有大企业发挥产业价值链条带动作用，提供平台，整合资源

(3) 民营企业提供竞争环境、市场需求，通过相互补充发展，向着大中小企业血脉相连、命运相依的生态发展

7、促进先进制造业与现代服务业的深度融合，培育形成世界级先进制造业集群；

(1) 先进制造业与现代服务业的融合发展是中国制造业转型升级的重要方向

(2) 充分利用国有企业在资源，技术等方面的优势，带动产业链的转型升级

8、着眼防范金融风险，加强财务投资改革，提高劳动生产率；

(1) 通过改革，我们可以解决财务上的硬约束，解决提高劳动生产率和资本回报率的问题

(2) 包括解决产能过剩，加快处置低效和无效资产，通过合并重组、兼并重组、关闭撤销、

挂牌转让、破产清算等方式尽快出清

(3) 国资委一直大力支持国企分拆上市，央企及大型地方国企旗下不乏优质的高端制造及战略新兴企业

(4) A股分拆上市制度正式落地，为加速国企混改开启新通道，未来央企“送子”科创板有望活跃

9、着眼防范金融风险，加强财务投资改革，提高劳动生产率；

【6】 国有政府融资平台公司的改革与转型：

- 1、对于银监会平台名单内的平台公司改革与转型
- 2、对于非银监会平台名单内的平台公司改革与转型
- 3、平台转型的工作流程及内容

4、平台公司与政府的脱钩和基础性转型

5、平台公司的战略发展

【7】 国有资产的保值增值与资产运营效率及产融结合：

1、国有资本保值增值概述

2、国有资本保值增值主要途径

3、资产运营效率的提升、与资产、资本、产融生态模式

3、国有资本保值增值考核：目的、对象、标准、主体

4、企业国有资本保值增值考核指标体系

5、国有资产流失的概念、途径、原因与无形资产流失控制

6、国有资产流失查处机关和查处原则、国有资产流失查处的程序

【8】 国有资产存量与增量管理及重大事项管理：

1、国有资产清产核资与国有资本投入管理

- 2、企业国有资产收益管理、国有资本经营预算管理与资源性国有资产管理
- 3、重大事项管理：出资人机构决定的重大事项、政府批准的重大事项
- 4、国有资产管理体制改革
- 5、国企资本管理制度化、流程化实施路径

【9】2020年国企改革趋势下的管理变革与投融资创新

- 1、国企改革趋势下的管理变革
- 2、国企改革趋势下的投资创新
- 3、国企改革趋势下的融资创新