

# 通信行业 DICT 项目总包集成 招投标管理与合同履约风险管控

## 课程背景：

在移动互联网时代，三大通信运营商为摆脱同质化竞争的困局，不约而同地选择向行业信息化，向 DICT 项目进行业务转型。而 DICT 项目，通常具有金额大、专业度高等特点，运营商做为总包集成单位，经常要将一部分专业度较高的子工程发包给分包商，甚至是整体转包，此时，整个操作的合法合规性将面临重大的挑战。另一方面，从履约质量的角度来看，如何通过招投标选择适合的分包商？如何在合同签订阶段管控分包商的风险？如何在合同履约阶段控制好分包商的施工质量？这些质量层面的风险，对于运营商而言也丝毫不容忽视。因此，运营商的招采人员有必要与营销团队紧密合作，共同处理好以上种种问题。

## 课程收益：

- 了解运营商作为乙方在 DICT 项目的投标过程中的风险和注意事项；
- 熟练掌握运营商作为总包时，通过招标选择分包单位的全过程操作要求，防范相关的法律风险；
- 熟练掌握转包、分包等法律概念以及相关行为的法律后果，正确处理好转包、分包过程中的法律风险及质量风险；

**课程时间：**2 天，6 小时/天

**授课对象：**运营商采购人员（采购部、后勤部、审计监察部、法务部等部门人员）

**授课方式：**实战讲授+案例分析+小组研讨+情境演练

## 课程大纲

**导入：**请每个小组讨论后列出最希望通过本次培训解决的三个问题！

**第一讲：通信行业 DICT 项目总包集成招投标管理（运营商作为乙方）**

### 一、DICT 总包集成项目的特点

1. 总体金额大
2. 标的物涉及内容多
3. 合作伙伴众多
4. 管理成本和难度高
5. 招投标流程复杂

## 二、DICT 总包集成项目的定性及相关法律问题

1. 工程项目、货物采购项目还是服务采购项目？
2. 采购主体的确定：政府 OR 国企？
3. 采购流程的法律适用问题
  - 1) 国企——《招标投标法》
  - 2) 政府招标工程——《招标投标法》
  - 3) 政府招标货物或服务——《政府采购法》
  - 4) 《政府采购货物和服务招标投标管理办法》

## 三、DICT 总包集成项目招投标过程中的注意事项

1. 招投标的六步流程
2. 招标前沟通与交流的注意事项
  - 1) 与招标人及招标代理的沟通注意事项
  - 2) 与产品厂商沟通的注意事项
  - 3) 与本地 IT 集成公司沟通的注意事项
3. 投标时的注意事项
  - 1) 避免被否决投标——资格性审查、符合性审查、响应性审查
  - 2) 避免过度承诺——商务条款、技术条款的谨慎响应
  - 3) 避免合同条款后期无法改变——公司法务提前参与审阅合同主要条款
  - 4) 避免被连带责任——联合体投标的法律风险问题
4. 合同签订时的注意事项
  - 1) 《民法典合同编》中的要约邀请、要约、承诺与招投标的关系
  - 2) 签订合同时，哪些实质性条款不能背离招投标文件？
  - 3) 若签订的合同条款背离了招投标文件，以哪个为准？
  - 4) 合同的定性——建设工程合同 OR 承揽合同？

## 第二讲：通信行业 DICT 项目的分包管理（运营商作为甲方）——合同签订、履约及风险控制

### 一、DICT 总包集成项目的分包商管理注意事项

1. 选择分包商的采购流程
  - 1) 公开招标——依法必招项目
  - 2) 比选采购——非依法必招项目
  - 3) 单一来源——特定技术要求
  - 4) 使用竞争性采购流程（公开招标、比选）时，必须选择特定供应商或特定产品的违法风险管控难题
  - 5) 框架协议采购——年度入围模式
2. 分包模式的选择及分包商的管理

- 1) 分包模式：专业分包与劳务分包的区别
- 2) 分包商的资质管理及综合能力考评

## 二、**DICT 总包集成项目的转包、分包等问题的法律风险**

1. 转包、肢解分包与合法分包的区别
2. 前期的招标文件要求，中标人不得分包，运营商中标后怎么办？
3. 不同合同类型的分包、转包问题
  - 1) 建设工程项目转包合同为无效合同
  - 2) 建设工程项目非法分包合同为无效合同
  - 3) 承揽合同的转包、分包问题

## 三、**分包合同的履行及付款等问题的法律风险**

1. 合同签订后，履行阶段发现中标人是围标串标（违法中标），应当怎么办？
2. 分包单位再转包、分包，怎么办？
3. 劳务分包的质量责任判定问题
4. 合同履行细节约定不清楚，引发质量风险——及时补充约定
5. 付款控制不严，引发农民工工资欠付问题

## **第三讲：课程复盘及答疑**

1. 待解问题答疑
2. 课程复盘：每个小组对课程知识点进行总结复盘
3. 现场学习情况的小组得分评优统计及颁奖