

《国有企业混合所有制改革》

闻方

课程时间：1天，6小时/天

课程对象：党委委员、党总支和党支部书记和支部委员、党员、企业高中基层管理干部

课程大纲

前言

中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议，于2013年11月9日至12日在北京举行。全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

- ❖ 国际上看：大发展、大变革、大调整
- ❖ 中国国际地位：中国经济实力、综合国力、国际影响力进一步提升
- ❖ 社会发展阶段：全面建成小康社会关键期，全面深化改革的攻坚期、爬坡期，社会转型加速期。
- ❖ 党的使命和方位：“两个百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦关键期，学习型、服务型、创新型政党建设的关键期。
- ❖ 国有企业的地位：属于全民所有，是推进国家现代化、保障人民共同利益的重要力量。国有企业是中国特色社会主义制度的突出特色和优势，是公有制经济的核心载体。**国有企业改革进入攻坚阶段。**

大纲

一、国有企业改革的原因

- 1、国企数量多、分布广、制度不合理，不适应生产力、市场经济发展的要求
- 2、传统国有企业制度的特征
- 3、传统国有企业制度的缺陷
- 4、传统国有企业制度的危害

二、国有企业改革的历程

- 1、放权让利阶段1（1978-1984）
- 2、放权让利阶段2（1984.10-1988）
- 3、放权让利阶段3：（1989-1991）
- 4、转机改制、调整布局、改革体制

三、国有企业改革的方向

- 1、搞好国有企业，发展国有经济
- 2、私有化辨析

四、国有企业改革的内容和任务

- 1、企业制度
 - (1) 治理结构
 - (2) 经营机制

- 2、国有资产管理体制
- 3、国有经济总体布局
- 4、混合所有制改革内涵及具体方案
 - (1) 混合所有制改革内涵
 - (2) 混合所有制改革具体方案
 - (3) 混合所有制改革的实践
 - (4) 他山之石：国外经验借鉴

五、国有企业改革的进展

- 1、国有经济总体布局结构比例
- 2、国有资产管理体制：基本形成国资委为核心的国资监管体制
- 3、企业制度：初步建立现代企业制度、市场经营机制

六、国有企业改革的难题

- 经营机制不活，生产经营艰难、效益低下，亏损严重
- 富余人员过多，职工生活困难
- 社会保障制度改革滞后，债务和社会负担沉重
- 国有资产流失
- 政企难分、政资难分
- 产权难清
(所有者缺位、“国有老板”不到位、无人负责)
- 公司制有名无实，股东会、董事会、监事会形同虚设
- 委托代理风险
(用别人的钱心不疼)
(代理链长，监督成本高、最终委托人搭便车)
- 独立董事不独立不懂事
- MBO 瓜分国有资产 (变相私有化)
- 激励不足、监督不力、59 岁现象、两院“院士”
- 高管薪酬、职务消费
- 新三会与老三会
- 三位一体领导体制
- 党管干部与企业家职业化
(组织部任命、行政级别、易地做官)

七、突破国有企业改革难关的对策

- 有进有退、合理流动、
(竞争领域国退民进?)
- 抓大放小，增强控制力
- 完善国资监管体制，“国有老板”到位
- 多种实现形式，股份制为主
- 股权多元化
- 完善国企治理结构、规范经理人制度
- 董事会负责制
- 独立董事名副其实、加强监管
- 企业家职业化、企业家队伍、企业家市场
- 人事制度企业化
- 下岗分流、减人增效
- 再就业工程

- 加快社会保障制度改革、主辅剥离
- 面向市场、公平竞争、优胜劣汰

八、垄断行业的国有企业改革

- 1、若干垄断行业的市场格局监管现状和资本结构
- 2、垄断行业不同改革模式的比较
- 3、垄断行业产权制度改革的路径选择

(案例略)