

数字中国建设整体布局规划（含数字经济）

课程背景

2023年2月27日，中共中央、国务院印发《数字中国建设整体布局规划》，明确数字中国建设的“2522”整体框架，并将数字中国建设作为领导干部考核新指标。《数字中国建设整体布局规划》是我国提出的旨在加强数字化建设的一项重要战略规划。

《数字中国建设整体布局规划》进一步明确建设目标，即到2025年，数字中国建设取得重要进展；2035年数字化发展水平进入世界前列，数字中国建设取得重大成就。《规划》主要强调三方

面内容，一是即夯实数字基础设施和数据资源体系“两大基础”；二是推进数字技术与经济、政治、文化、社会、生态深度融合；三是强化数字技术创新体系和数字安全屏障“两大能力”，这为中国中长期数字化建设和发展指明方向。

课程目标：结合案例、深入研讨、解析《数字中国建设整体布局规划》精神和行动要求

课程时间：3 小时

课程形式：以讲授为主，结合案例分析、互动体验等形式。

主训导师：马兆林（简介略）

课程大纲：

一、数字经济

1. 数字经济的概念和内涵

- (一)变化中的数字经济边界
- (二)改良中的数字经济框架
- (三)发展中的数字经济历程

2. 国内外数字经济发展现状

- (一)各国数字经济规模及对比
- (二)各国数字经济指数及测度
- (三)各国数字经济战略及创新

3. 数字经济如何促进经济增长

- (一)宏观经济:数据要素、生产函数与全要素生产率
- (二)中观产业:产业创新、融合与关联效应
- (三)微观企业:规模经济、范围经济和长尾效应

4. “十四五”规划下的数字经济

- (一)“十三五”数字经济发展回顾
- (二)“十四五”规划对数字经济发展的部署

二、整体布局规划目标

1. 2025年，基本形成一体化格局，数字中国建设取得重要

进展

- (一)数据资源规模和质量：加快提升
- (二)数据要素价值：有效释放
- (三)数字经济：质效大幅增强
- (四)政务数字化智能化：明显提升
- (五)数字社会：“三化取得显著成效
- (六)精准化普惠化便捷化
- (七)数字生态文明：取得积极进展
- (八)数字技术创新：应用创新全球领先
- (九)数字安全保障：全面提升
- (十)数字治理体系：更加完善
- (十一) 学领域：国际合作打开新局

2. 2035年，数字化水平：进入世界前列，数字中国建设体

系化布局更加科学完备经济、政治、文化、社会，生态文

明建设，各领域数字化发展更加协调充分

三、数字中国建设整体框架布局

1. 2522 整体框架

2. 两大基础：数字基础设施，数据资源体系

(一) 打通数字基础设施大动脉

1) 5G 网络与千兆光网：协同建设

2) IPv6:规模部署和应用

3) 移动物联网：全面发展

4) 北斗规模应用：大力推进

5) 算力基础设施

◇ 东西部算力：高效互补和协同联动

◇ 布局：通用数据中心超算中心智能计算中心
边缘数据中心合理梯次

6) 应用基础设施

(二) 畅通数据资源大循环

1) 构建：国家数据管理体制机制

2) 健全：各级数据统筹管理机构

3) 推动：公共数据汇聚利用

4) 建设：公共卫生、科技、教育等重要领域国家数
据资源库

5) 建立：数据产权制度

6) 开展：数据资产计价研究

7) 建立：数据要素按价值贡献参与分配机制

3. 五位一体：数字技术与经济、政治、文化、社会、生态文明建设深度融合

(一) 强、优、大：数字经济

1) 数字产业

- ◇ 数字经济核心产业：培育壮大
- ◇ 研究制定：数字产业高质量发展的措施
- ◇ 打造：具有国际竞争力的数字产业集群

2) 数实融合

- ◇ 重点领域：农业、工业、金融、教育、医疗、交通、能源
- ◇ 加快：数字技术创新应用
- ◇ 支持数字企业发展壮大

3) 发展生态

- ◇ 健全：大中小企业融通创新工作机制
- ◇ 引导：“绿灯”投资案例引导作用
- ◇ 推动：平台企业规范健康发展

(二) 高效协同：数字政务

1) 制度

- ◇ 规则创新，完善与数字政务建设相适应的规
意制度

2) 能力建设

- ◇ 信息系统网络互联互通

- ◇ 数据：按需共享

- ◇ 业务：高效协同

3) 服务水平

- ◇ 一件事一次办

- ◇ 线上线下融合

- ◇ 政务移动互联网应用程序：加强和规范管理

(三) 自信繁荣：数字文化

1) 网络文化

- ◇ 产品供给

- ◇ 平台与网民：创作生产积极健康、向上向善的网络文化产品

2) 文化数字化

- ◇ 实施：国家文化数字化战略

- ◇ 建设：国家文化大数据体系

- ◇ 中华文化数据库

3) 数字文化服务能力

- ◇ 打造平台：若干综合型数字文化展示平台

- ◇ 发展：新型文化企业，文化业态、文化消费模式

(四) 普惠便捷：数字社会

1) 数字公共服务，普惠化

- ◇ 实施：国家教育数字化战略行动
- ◇ 完善：国家智慧教育平台
- ◇ 发展：数字健康
- ◇ 规范发展：互联网诊疗和互联网医院

2) 数字社会治理，精准化

- ◇ 实施：数字乡村发展行动
- ◇ 赋能：数字化赋能乡村产业发展、乡村建设和乡村治理

3) 数字生活，智能化

- ◇ 打造：智慧便民生活圈
- ◇ 新数字消费生态
- ◇ 面向未来的智能化沉浸式服务体验

(五) 绿色智慧：数字生态文明

生态环境智慧治理

- ◇ 构建：智慧高效的生态环境信息化体系
- ◇ 运用：数字技术，推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理
- ◇ 完善：一张图、国土空间基础信息平台
- ◇ 构建：数字孪生流域为核心的智慧水利体系

4. 两大能力：数字技术创新体系，

(一) 数字技术创新体系

1) 新型举国体制：社会主体市场经济条件下

- 2) 体制 关键技术核心攻关新型举国体制
- 3) 主导 企业主导的产学研深度融合
- 4) 主体 企业科技创新主题地位
- 5) 引领支撑 科技型骨干企业
- 6) 机制
 - ◇ 加强知识产权保护
 - ◇ 机制 健全知识产权转化收益分配机制

(二) 数字安全屏障

- 1) 可信可控
- 2) 网络安全
 - ◇ 完善：网络安全法律法规
 - ◇ 政策体系
- 3) 数据安全
 - ◇ 数据安全保障能力
 - ◇ 数据分类分级保护基础制度
 - ◇ 网络数据：监测预警和应急处置工作体系

5. 两个环境：数字化发展国内国际

(一) 公平规范：数字治理生态

- 1) 法律法规体系
 - ◇ 立法：统筹协调
 - ◇ 研究制定：数字领域立法规划
 - ◇ 调整：及时按程序调整不适应数字化发展的

法规制度

2) 技术标准体系

- ◇ 编制：数字化标准工作指南
- ◇ 制定：加快制定修订各行业数字化转型、产业交叉融合发展等应用标准

3) 网络综合治理体系

- ◇ 提升：全方位多维度综合治理能力
- ◇ 管网治网格局：科学、高效、有序

4) 网络生态治理

- ◇ 净化网络空间
- ◇ 专项行动：“清朗净网系列专项行动”
- ◇ 网络文明建设

(二) 开放共赢：数字领域国际合作格局

1) 国际交流合作体系

- ◇ 统筹谋划数字领域国际合作
- ◇ 多层面协同
- ◇ 多平台支撑
- ◇ 多主体参与的合作体
- ◇ 共建：数字丝绸之路
- ◇ 积极发展：丝路电商

2) 国际合作空间

积极参与：联合国,世界贸易组织，G20.亚太
经合
组织金砖国际，上合组织等多边框架下的合作
平
台

3) 开放合作新平台

高质量搭建新平台

4) 国际规则构建

数据跨境流动

四、数字中国建设整体谋划

1. 组织领导

- (一) 党对数字中国建设的全面领导
- (二) 中央网络安全和信息化委员会：统筹协调、整体推进、督促落实
- (三) 地方党委网络安全和信息化委员会：议事协议机制，落实责任
- (四) 各有关部门：完善政策措施、资源整合和协同

2. 体制机制

- (一) 机制：数字中国建设统筹协调机制
- (二) 研究解决：数字化发展重大问题
- (三) 推动：跨部门协同和上下联动
- (四) 抓好：重大任务和重大工程

(五) 开展：数字中国发展监测评估

(六) 考核：干部考核参考

3. 资金

(一) 资金扶持方式

(二) 国家产融合作平台作用，引导金融资源支持数字化发展

(三) 引导：资本规范参与数字中国建设

(四) 构建：社会资本有效参与的投融资体系

4. 人才

(一) 领导干部、公务员：数字思维、数字认知，数字技能

(二) 专业：数字领域学科专业

(三) 人才：创新性、应用型、复合型

The image displays a series of 12 presentation slides related to the 'Digital China Construction Overall Layout Plan' (《数字中国建设整体布局规划》). The slides are arranged in a grid and cover the following topics:

- Slide 1:** 解读《数字中国建设整体布局规划》 (Interpreting the Overall Layout Plan for Digital China Construction). Author: 马亮林 (Ma Lianglin).
- Slide 2:** 指导思想 (Guiding Thoughts).
- Slide 3:** 主要目标 (Main Objectives).
- Slide 4:** 总体框架 (Overall Framework).
- Slide 5:** 建设意义 (Construction Significance).
- Slide 6:** 建设原则 (Construction Principles).
- Slide 7:** 建设目标 (Construction Targets).
- Slide 8:** 2025年目标 (2025 Targets).
- Slide 9:** 2035年目标 (2035 Targets).
- Slide 10:** 总体布局：“2522”整体框架 (Overall Layout: "2522" Overall Framework).
- Slide 11:** 整体布局目标 (Overall Layout Targets).
- Slide 12:** 整体布局 objectives (Overall Layout Objectives).

