

《PPP、美丽中国、乡村污水治理等最新政策解读》

陈德胜 博士/教授

宏观经济与战略规划专家

课程背景：

2023年11月8日，《国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部<关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见>的通知》（国办函〔2023〕115号，简称《PPP新机制》）正式对外公开，这是我国政府和社会资本合作（PPP）发展史的重要里程碑。《PPP新机制》建立了以鼓励民间投资、发挥市场机制、遏制新增地方政府隐性债务为显著特征的特许经营新模式，重构了特许经营全周期管理的新流程打通了新建、改扩建项目与存量资产盘活的壁垒，标志着PPP模式自2023年2月清理核查以来的再出发，开启高质量发展的新征程，政府和社会资本合作（PPP）项目自2023年2月份全面“暂停”。

《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》于2024年1月11日发布。意见提出，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。意见要求，“十四五”深入攻坚，实现生态环境持续改善；“十五五”巩固拓展，实现生态环境全面改善；“十六五”整体提升，实现生态环境根本好转。意见还从不同角度提出美丽中国建设的一揽子激励性政策举措，调动各方面共建共享美丽中国的积极性、主动性和创造性。

11月21日，生态环境部召开部常务会议，审议并原则通过《关于进一步推进农村生活污水治理的指导意见》（以下简称《指导意见》）等8项国家生态环境监测标准。文件指出，农村生活污水治理是农村人居环境整治的重要内容，是实施乡村振兴战略的重要举措，对深入打好农业农村污染治理攻坚战、推进美丽乡村建设具有重要意义。要学习运用好“千万工程”经验，深入谋划和推进农村生活污水治理工作，加大治理和监管力度，着力提升农村生活污水治理水平。

本课程对《PPP新机制》、建设美丽中国、农村生活污水治理等相关政策、重要项目、投融资模式、招投标方向等进行分析 and 解读，为项目投资相关人员的经营管理活动指明方向。

授课老师近30年的经济理论学习研究、战略规划、政策解读等实践工作经验，逻辑严谨，思路清晰；通过深入浅出的理论、政策、案例、数据、图表分析相结合，通俗易懂。

课程收益：

- 1、通过解读，帮助学员全面学习了知《PPP新机制》、建设美丽中国、农村生活污水治理等相关政策。
- 2、通过解读，帮助学员全面学习了知《PPP新机制》、建设美丽中国、农村生活污水治理等相关政策背景下的重要项目、投融资模式、招投标方向等，为项目投资相关人员的经营管理活动指明关键要素、方向和发展路径。

课程对象：

项目投资相关人员

课程时间：

0.5天，3小时

课程方式：

主题讲授+视频欣赏+情景模拟+案例研讨+学员分享+落地工具+头脑风暴

课程大纲

一、PPP 最新政策解读

（一）国办函〔2023〕115号文政策解读

- 1.“新规”发布后对 PPP 模式的影响
- 2.“新规”发布后存量项目的分类管理
3. PPP 新模式下，建筑类央企投资开发的介入视角
4. PPP 新模式下，建筑类央企投资开发的介入模式
5. PPP 新模式下，建筑类央企投资开发的项目策划要点
- 6.进入运营期后，PPP 项目面临的问题和挑战
- 7.如何按照“新规”的要求，在运营期 PPP 项目中有效聚焦使用者付费？
- 8.以政府补贴为主要收入的运营期 PPP 项目如何调整与创收？

9.【案例分享】：特许经营权招投标

（二）财政部关于隐债的通报文件及相关 43 号文政策解读

（三）2023 发改委《可研报告大纲》政策解读

（四）国发〔2023〕14 号文解读及房地产发展趋势

（五）2023.7.24 政治局会议政策解读：当前复杂国际形势和国内“经济疲软”的现状对国家基建相关战略的影响

（六）2023 金融监管体制改革及对基建投资开发的影响

（七）可行性项目投融资模式

- 1.片区开发项目（含保障房建设）投资开发新思路（方案、案例）
- 2.ABS 模式与创新实践（条件、方案、流程、风险、案例）
- 3.REITs 模式与创新实践（条件、方案、流程、风险、案例）
- 4.EOD 模式与创新实践（条件、方案、流程、风险、案例）
- 5.地方债+市场化融资模式与实践（条件、方案、流程、风险、案例）
- 6.F+EPC 模式的困境及转型方向
- 7.“平急两用”项目专题模式
 - （1）平急两用”项目政策要点精讲
 - （2）“平急两用”项目开发实战技巧
 - （3）“平急两用”项目审批流程要点解析
- 8.争取上级财政资金模式

- (1) 争取中央政府财政直达资金路径设计
- (2) 争取中央政府转移支付及专项资金路径设计
- (3) 中央预算内投资如何申报并提高申报成功率？
- (4) 增发1万亿元国债如何争取

9. 聚焦使用者付

10. 全部采取特许经营模式
11. 合理把握重点领域
12. 优先选择民营企业参与
13. PPP新旧机制下付费机制的差异
14. PPP新机制下A+B模式该如何操作
15. PPP+RCP模式该如何操作
16. PPP+专项债模式该如何操作

二、美丽中国最新政策解读

(一) 总体要求

- 1 全领域转型
- 2 全方位提升
- 3 全地域建设
- 4 全社会行动

(二) 加快发展方式绿色转型

- 1 优化国土空间开发保护格局
- 2 积极稳妥推进碳达峰碳中和
- 3 统筹推进重点领域绿色低碳发展
- 4 推动各类资源节约集约利用

(三) 持续深入推进污染防治攻坚

- 1 持续深入打好蓝天保卫战
- 2 持续深入打好碧水保卫战
- 3 持续深入打好净土保卫战
- 4 强化固体废物和新污染物治理

(四) 提升生态系统多样性稳定性持续性

- 1 筑牢自然生态屏障
- 2 实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理
- 3 加强生物多样性保护

(五) 守牢美丽中国建设安全底线

- 1 健全国家生态安全体系
- 2 确保核与辐射安全
- 3 加强生物安全管理
- 4 有效应对气候变化不利影响和风险
- 5 严密防控环境风险

(六) 打造美丽中国建设示范样板

- 1 建设美丽中国先行区
- 2 建设美丽城市
- 3 建设美丽乡村
- 4 开展创新示范

(七) 开展美丽中国建设全民行动

- 1 培育弘扬生态文化
- 2 践行绿色低碳生活方式

3 建立多元参与行动体系

(八) 健全美丽中国建设保障体系

1 改革完善体制机制

2 强化激励政策

3 加强科技支撑

4 加快数字赋能

5 实施重大工程

6 共谋全球生态文明建设

(九) 加强党的全面领导

1 加强组织领导

2 压实工作责任

3 压实工作责任

4 开展成效考核

三、乡村污水治理等最新政策解读

(一) 健全农村生活污水治理机制

(二) 发挥规划引领作用

(三) 科学确定治理成效评判基本标准

(四) 因地制宜选择治理模式和技术

(五) 加强农村改厕与农村生活污水治理的有效衔接

(六) 强化设施建设和运维质量管理

(七) 有序推进农村生活污水处理设施分类整改

(八) 多方筹措资金

(九) 强化进展调度与激励