

---

# 《PPP与政府融资项目创新运作实务操作》

主讲：马老师 约6小时

## 一、PPP概述

### (一) 什么是PPP

### (二) 为什么要推PPP

- (1) 借PPP模式纾解地方政府债务压力是最基本、最直接的动机
- (2) 改善公共产品和服务的供给效率是根本目的
- (3) 通过推动PPP模式倒逼政府职能转变以及相关制度体系变革

### (三) 哪些项目更适用PPP模式

- 1、公共产品或公共服务领域的项目
- 2、合作期限相对较长
- 3、项目具有一定专业要求，且存在足够多的潜在社会合作主体
- 4、综合评价PPP项目的交易成本

### (四) PPP项目不限于收费机制完善的项目

- 1、完全依靠项目用户付费（如供水、燃气项目）
- 2、完全由政府支付服务费用（如市政道路、排水管网、生态环境治理项目）
- 3、部分来自项目用户付费并由政府提供缺口补贴

### (五) PPP项目实施要点

#### 1、交易结构设计

- 2、基本收益保障和风险的最优分配
- 3、政府有效监管
- 4、良好制度环境

## 二、PPP模式运作的基本流程

### (一)项目前期准备阶段

- 1、项目发起
- 2、项目准备

### (二)项目招投标实施阶段

- 1、协议编制
- 2、竞争性程序
- 3、签署协议

---

### **(三)项目实施阶段**

- 1、项目建设
- 2、项目运营

### **(四)合同终结阶段**

- 1、项目移交
- 2、项目公司清算

## **三、PPP的融资渠道与基金模式**

### **(一) PPP的融资渠道**

- 1、商业银行
- 2、信托
- 3、券商
- 4、保险
- 5、债券
- 6、资产和证券化

### **(二) PPP的基金模式**

- 1、政府发起的PPP产业基金
- 2、金融机构发起的PPP产业基金
- 1、建设单位发起的PPP产业基金

## **四、PPP实务案例评析**

- 1、中信滨海新城城市运营项目
- 2、北京地铁四号线项目
- 3、五矿沈抚新城项目

## **五、PPP项目失败的主要风险及案例**

- 1、法律变更风险
- 2、审批延误风险
- 3、政治决策失误和过程冗长风险
- 4、公众反对风险
- 5、政府信用风险
- 6、不可抗力风险
- 7、融资风险
- 8、市场收益不足风险

---

9、项目唯一性风险

10、配套设备服务提供风险

11、市场需求变化风险

12、收费变更风险

13、腐败风险