

推进依法行政，建设法治政府

授课老师：晏世乐

【课程背景】

治理一个国家、一个社会，关键是立规矩、讲规矩、守规矩。法律是治国理政最大、最重要的规矩。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》明确要求：“深入推进依法行政，加快建设法治政府”。推进依法行政、建设法治政府是市场经济体制对政府活动的要求，是政治及法治建设本身发展到一定阶段的必然要求。

【授课方式】

课堂讲授、案例分析、讨论练习、实景体验、选边辩论、心理测验、游戏参与等。

【授课时间】

0.5—1天，5—6小时/天。

【课程大纲】（课程大纲仅为课程部分内容纲要，具体内容见课程讲义）

课前达成共识，确保培训效果：学习为己、学乐精神、空杯思想、学以致用。

一、依法行政和法治政府建设概述

（一）依法行政的含义。

依法行政≠依法治理社会。依法行政的本质：治官、治权。

(二) 法治政府建设的目标。

1、深入推进依法行政，切实做到依法决策、依法管理、依法办事。

2、着力打造职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的一流法治政府。

(三) 依法行政和依法治国的关系。

1、依法治国——有法可依、有法必依、执法必严、违法必究；科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。

2、依法行政是依法治国的组成部分：关键核心、难点所在。

二、如何实现依法行政

(一) 组织角度。

1、完善法律、健全制度。【案例】深圳公务员面试制度改革。

2、执行制度、确保落实。【案例】破窗理论。德国闯红灯的结果。新加坡吐痰的惩罚。

(二) 个人角度。

1、加强法律学习，提升专业能力。【案例】转业干部施国玲的学习经历。

2、关键要认识到依法行政的重要性，发自内心打算依法行政。【案例】学法目的——守法还是钻法律空子。

三、依法行政（法治政府建设）的重要性

（一）对于公职人员：决定饭碗、自由甚至生命。

【案例】108只大老虎。自由的可贵。

（二）对于政府：决定政权稳固性。【案例】仇富——为富不仁，原罪。仇官——为官不清、不廉。

（三）对于经济：决定经济发展。【案例】《国别财富报告》《中共中央国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》——法治城市示范。任正非：“华为的成长得益于深圳领先的营商环境。”台商口中的“狼”。“小官巨贪”——秦皇岛北戴河供水总公司马超群。

（四）对于社会：决定社会风气。【案例】社会生态圈——上梁不正下梁歪。

（五）蝴蝶效应。“勿以善小而不为，勿以恶小而为之。”【案例】孙志刚事件。郭美美 VS 感动中国十大人物。

四、依法行政的相关概念和历史

（一）什么是法？什么是行政和行政行为？

（二）依法行政是特定历史时期的产物。【案例】“新中国要跳出中国社会历代王朝兴衰存亡的周期率，要靠两件法宝：一是民主，二是法制。”主要学习参考资料。

五、依法行政（法治政府建设）的六大原则

(一) 职权法定原则。政府“法无明文授权不可为”，老百姓“法无明文禁止皆自由”。【案例】丘吉尔：“如果你不迷恋权力，那你是从未掌控过权力的人。”“权力清单”。乱收费——自然雨水费（天水费）。

(二) 权责统一原则。【案例】深圳光明滑坡事件 2020 年，最高人民法院、最高人民检察院等联合发文：依法严惩疫情防控失职渎职罪。

(三) 法律保留原则。【案例】劳动教养制度的变迁。

(四) 法律优先原则。【案例】地方性法规和部门规章的效力高低。移动公司拒绝法院查询客户通话清单。

(五) 高效便民原则。【案例】“下跪式窗口”。

(六) 诚实守信原则。【案例】公开才有公平，透明才会清明。信赖保护原则。

六、依法行政（法治政府建设）的五大任务

(一) 依法全面履行政府职能。

1、理顺管理体制，转变政府职能。【案例】切实解决“越位”、“缺位”、“错位”。深化行政审批制度改革。

2、深化权责清单建设。【案例】全面公开权责清单。

(二) 完善依法行政制度体系（行政立法）。

1、基本要求：良法、成熟、准确。【案例】个性化车牌。何谓插队。

2、问题：部门利益法定化。对策：第三方立法、公众参与。【案例】有利则争、无利则推、不利则阻。

3、问题：违反上位法。对策：激活违宪审查制度。加强规范性文件监督管理。【案例】我国违宪审查第一案。

(三) 推进行政决策科学化、民主化、法治化。【案例】罗伯特议事规则。

1、重大行政决策法定程序：公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定。【案例】“什邡事件”。

2、确保决策：制度科学、程序正当、过程公开、责任明确。【案例】听证会 VS 听涨会。

3、建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。

(四) 坚持严格规范公正文明执法。【案例】《行政处罚法》2021年修订的相关内容。

执法现状及基本原则。【案例】罚款包月。2020年“我非得查出点事儿来”。【论证】“三不两要”——不越权、不失职、不滥用职权；要忠于事实、要忠于法律。

1、什么是行政执法？【案例】赵薇夫妇案。

2、行政执法主体及人员。

(1) 行政执法主体依法设立。行政机关执法、授权执法和委托执法。【案例】深圳叫停道路咪表停车。主体公告。

(2) 行政执法人员“持证上岗”。【案例】2021年西安地铁保安强行拖拽女乘客事件。

3、行政执法管辖。级别管辖、地域管辖、职能管辖等。【案例】执法协调工作。“城管当街扒裤事件”。

4、行政执法证据。【案例】《最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定》。

(1) 行政执法证据的重要性。【案例】举证责任倒置。

(2) 行政执法证据的种类、收集方式、三性审查、采信规则和证明标准。【案例】执法全过程记录制度。《东方时空》杜宝良事件。谭某诉深圳市城管局案。

5、行政执法依据。

(1) 立法打架如何处理？优先规则、裁决规则等。

(2) 违法行为发生在新法施行以前，查处在新法施行以后，如何处理？

6、行政执法裁量权和标准化执法。合理行政，不滥用职权。【案例】德国：“禁止用大炮打麻雀。”《深圳市规范行政处罚裁量权若干规定》。

7、行政执法程序。程序的重要性：程序公正→实体公正！【案例】罗尔斯《正义论》分蛋糕。国务院办公厅推进“双随机、一公开”监管。

(1) 回避制度。

(2) 告知制度。

(3) 陈述和申辩制度。

(4) 听证制度。

(5) 说明理由制度。

(6) 时效制度。

(7) 行政案卷制度。【案例】《深圳市行政处罚案卷评查标准》相关规定。

(五) 强化对行政权力的制约和监督。

1、国家监督和社会监督。

2、法律救济依法提供。【案例】行政复议和行政诉讼相关规定。深圳行政诉讼：跨区管辖保障公正。

3、行政责任依法承担。【案例】国家赔偿和国家补偿的区别。