

严明党规党纪

授课老师：晏世乐

【授课方式】

课堂讲授、案例分析、讨论练习、实景体验、选边辩论、心理测验、游戏参与等。

【授课时间】

0.5—1天，5—6小时/天。

【课程大纲】（课程大纲仅为课程部分内容纲要，具体内容见课程讲义；会根据授课对象，适当调整授课内容。）

课前达成共识，确保培训效果：学习为己、学乐精神、空杯思想、学以致用。

一、党规党纪的作用和内涵

（一）作用：从严治党的制度保障。

（二）内涵：党的中央组织以及中央纪律检查委员会、中央各部门和省、自治区、直辖市党委制定的规范党组织的工作、活动和党员行为的党内规章制度的总称。

（三）种类：党章、准则、条例、规定、规则、细则、办法、传统惯例，共8类。

（四）党规党纪的发展和完善概况。习近平：制度不在多，而在于精，在于务实管用，突出针对性和指导性，还有执行力度问题。

二、严明党规党纪的意义和背景

（一）意义：组织正常运转的需要。

1、“国有国法、家有家规。”没有规矩，不成方圆！

【案例】旅行团。福田街道精彩回答。

2、邓小平：我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律。【案例】蒋介石检讨失去大陆原因。

（二）背景：我们党的现状还不能适应新形势新任务的要求，不能适应人民群众的期待。【案例】看齐原则。

1、一些党员理想信念模糊动摇、宗旨意识淡化淡漠。

【案例】王林。扶贫审计结果。

2、一些党员党性缺失、意识淡化。【案例】毕福剑。

3、一些党员精神不振。【案例】懒政。

4、一些党员道德行为不端。【案例】雷政富、蒋尊玉。

三、党章和十八大以来重要的党规党纪

（一）中国共产党章程。由总纲和 11 章组成，共 55 条。【案例】入党誓词。

（二）《中国共产党廉洁自律准则》——“正面倡导”。

1、党员廉洁自律规范。

2、党员领导干部廉洁自律规范。

(三) 《中国共产党纪律处分条例》——“负面清单”。

(2003年审议通过，2015年、2018、2023年修订发布)

1、总则。

(1) 总体要求和适用范围。

总体要求：贯彻全面从严治党战略方针，牢固树立四个意识，始终坚定四个自信……【解读】自我革命。

遵循原则：坚持党要管党、全面从严治党。党纪面前一律平等。实事求是。民主集中制。惩前毖后、治病救人。

深化运用监督执纪“四种形态”，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌犯罪追究刑事责任的成为极少数。

(2) 违纪与纪律处分。

对党员的纪律处分种类：警告；严重警告；撤销党内职务；留党察看；开除党籍。

(3) 纪律处分运用规则。【案例】从轻或者减轻 VS 从重或者加重。

(4) 对违法犯罪党员的纪律处分。

(5) 其他规定。

2、对违反政治纪律行为的处分（49---76条，共28条）——政治纪律要坚定不移。【案例】领导干部九个面对。

公开发表反党言论；组织、参加反党活动；危害党的团结统一；对党不忠诚不老实，政绩观错位，对抗组织审查，信仰宗教迷信，涉外违反政治纪律，监督不力……【案例】任志强、蔡霞。“天下第一水司楼”。

政治纪律最重要，关键核心：敢于亮剑。【案例】“欲亡其国先去其史”。

3、对违反组织纪律行为的处分（77---93条，共17条）——组织纪律要忠诚老实。

拒不执行或者擅自改变党组织作出的重大决定；违反议事规则，个人或者少数人决定重大问题，不如实向组织说明问题，不如实填报个人档案资料，搞拉票、助选等非组织活动，违反干部选拔任用规定，对批评、检举、控告进行阻挠、压制，违反规定发展党员，违反规定取得外国国籍……【案例】“五假副部”卢恩光。

关键核心：遵守民主集中制原则。【论证】“除非火烧眉毛，先民主！”“除非违法，坚决执行！”

4、对违反廉洁纪律行为的处分（94--121条，共28条）——廉洁纪律要慎独慎微。

权权交易，纵容、默许特定关系人，收受财物，借用管理和服务对象的财物，违规操办婚丧喜庆事宜，违规从事营利活动，谋求特殊待遇，公款旅游，大吃大喝，办公用房超标……【案例】《党政机关国内公务接待管理规定》《关于加强市属国有企业管理人员操办婚丧喜庆事宜监督管理的通知》。光明建发集团公款大吃大喝。

关键核心：正确行使人民赋予的权力，清正廉洁，反对任何滥用职权、谋求私利的行为。【案例】《最高人民法院、最高人民检察院关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》。

5、对违反群众纪律行为的处分（122-129条，共8条）——群众纪律要感情投入。

侵害群众利益，干涉生产经营自主权，优亲厚友，欺压群众，不作为、乱作为、慢作为、假作为，能救而不救不按规定公开……

6、对违反工作纪律行为的处分（130-149条，共20条）——工作纪律要严谨规范。

不负责任，消极回避，不敢斗争、不愿担当，形式主义、官僚主义，餐饮浪费，机构编制工作违规，信访工作违规，滥用问责，统计造假，报告违规，违规干预插手，泄露信息……

7、对违反生活纪律行为的处分（150-154条，共5条）——生活纪律要道德高尚。

生活奢靡、贪图享乐，发生不正当性关系，不重视家风建设，违背社会公序良俗，严重违反社会公德、家庭美德……【案例】廖爱学事件。

（四）《中国共产党问责条例》——“全面从严治党的利器”。（2016年审议通过，2019年修订发布）

1、制定原因：责任缺少、为官不为。【案例】山西塌方式腐败、湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案。

2、亮点。

（1）6问：谁来问？要问谁？问什么？咋启动？怎么问？咋保障？

（2）4突出：突出主体责任、突出担当精神、突出问题导向、突出凝心聚力。

3、主要内容：问责的目的和依据、问责的指导思想和基本要求、问责原则、问责主体和对象、责任划分与承担、问责情形、问责方式、问责程序、问责决定、问责执行、特殊情形、救济方式。【案例】终身问责。

（五）《关于新形势下党内政治生活的若干准则》——“净化政治生态”。

1、老准则历史背景，新老准则对比。

2、严肃党内政治生活的总方针和要求。

(1) 党内政治生活是全面从严治党的起点。

(2) 加强和规范党内政治生活的总方针。

(3) 加强和规范党内政治生活的重点和关键。

3、新形势下党内政治生活的准确定位和具体要求。

(1) 坚定理想信念——首要任务。

理想信念是一个最根本的问题。理想信念就是共产党人精神上的“钙”！【正面案例】《信仰的味道》、朱德、叶挺。【反面案例】李真、王林。

(2) 坚持党的基本路线——根本保证。从理论、历史、现实、未来 4 个角度，论述社会主义优于资本主义。

一是理论角度。【案例】英国广播公司（BBC）千禧年最伟大思想家评选。乔治·索罗斯评价马克思。

二是历史角度。历史选择了中国共产党、社会主义。“橘生淮南则为橘，生于淮北则为枳。”习近平：“鞋子合不合脚，自己穿了才知道。”【案例】太平天国运动、洋务运动、戊戌变法、义和团运动、辛亥革命……君主立宪制、复辟帝制、多党制、议会制、总统制……李光耀。

三是现实角度。“是非疑，则度之以远事，验之以近物。”联合国列为最不发达的 49 个国家实行的都是资本主义制度。【案例】伊拉克、叙利亚、利比亚。相片《饥饿的孩子和秃鹫》。疫情是面镜子，中美对比。

四是未来角度。【案例】母亲种菜，智能机器人。马云论计划经济。

(3) 坚决维护党中央权威——重要目的。【论证】任务挑战面前，更需核心和权威。【案例】《邓小平文选》。中国共产党战胜国民党的过程。

(4) 严明党的政治纪律——重要内容。

(5) 保持党同人民群众的血肉联系——根本要求。

第一，全心全意为人民服务的意义。

中国共产党作为全心全意为人民服务的马克思主义政党，除了工人阶级和最广大人民群众的根本利益，没有自己的特殊利益。【案例】“淮海战役是人民的胜利”。周恩来、孔繁森，“先祭谷公、后祭祖宗”。

第二，全心全意为人民服务的要求。

一是立足本职，高效便民。【案例】焦点访谈。“最后一步效应”。

二是全心全意，追求实效。陈云：我们应该用百分之九十以上的时间去弄清情况，用不到百分之十的时间来决定政策。【案例】“被调研”现象。山西省右玉县的惊天巨变。

(6) 坚持民主集中制原则——制度保障。

(7) 发扬党内民主和保障党员权利——重要基础。

(8) 坚持正确选人用人导向——组织保障。【案例】“两个不准”、“两个不能”、“三个区分开来”。

(9) 严格党的组织生活制度——重要内容载体。

(10) 开展批评和自我批评——重要手段。【案例】刀刃向内。《下一个倒下的会不会是华为？》

(11) 加强对权力运行的制约和监督——重要举措。

(12) 保持清正廉洁的政治本色——重要任务。

第一，腐败的危害。【案例】“共产党战胜你们的不是飞机大炮，而是廉洁，是靠廉洁换得的民心”。

第二，反腐工作成效显著。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子。【案例】习近平同志以身作则。

第三，做好反腐工作的路径。教育——不想腐，制度——不能腐，惩治——不敢腐。【案例】深圳公务员考试制度（双盲）。“让权力在阳光下运行”。贪污受贿罪。德国闯红灯，新加坡吐痰。破窗效应和火炉效应。

(六) 《中国共产党党内监督条例》——“党的建设基础性工程”。

1、主要特点。

(1) 突出尊崇党章，聚焦全面从严治党。

(2) 突出民主集中制，维护党的集中统一。

(3) 突出主体责任，强化担当精神。

(4) 突出“关键少数”，重点盯住一把手。

2、具体内容。

(1) 总则。

第一，党内监督没有禁区、没有例外。

第二，组织监督、民主监督和相互监督。

第三，党内监督的任务。

第四，党内监督的重点对象。

第五，党内监督必须把纪律挺在前面，运用监督执纪“四种形态”。

第六，监督不能取代自律。

第七，建立健全党内监督体系。

(2) 党的中央组织的监督。

(3) 党委（党组）的监督。

(4) 党的纪律检查委员会的监督。

(5) 党的基层组织和党员的监督。普通党员是纠正党内不正之风最大依靠力量。【案例】王岐山关于举报的认识：“一己之私”与“家国情怀”。

(6) 党内监督和外部监督相结合。

(7) 整改和保障。

四、学习党规党纪的主要方法

(一) 把握内容和体系，理解其内在逻辑。

(二) 紧密结合新形势下全面从严治党的新要求。

(三) 案例警示。

(四) 反复学习、反复思考、反复对照，不能大而化之、囫圇吞枣。