

《PPP 新机制在产城开发领域运用解码》

陈德胜 博士/教授/博士生导师

擅长：经济金融分析与政策解读；战略经营规划与管理实务。

课程背景：

国务院办公厅转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（国办函〔2023〕115号，以下简称115号文）发布，这是继2023年2月PPP模式停库清查以来首次发布的重要文件，提出了政府和社会资本合作新机制，明确2023年2月清理核查前未完成招标采购程序的项目及新PPP项目均按新机制执行，并从聚焦使用者付费项目、全部采取特许经营模式、合理把握重点领域、优先选择民营企业参与、明确管理责任分工、规范建设管理和加强运营监管等方面提出稳妥实施新要求。11月28日，国家发展改革委网站披露《基础设施和公用事业特许经营管理办法（修订征求意见稿）》（以下简称《特许经营征求意见稿》），从总则、特许经营协议订立、特许经营协议履行、特许经营协议变更和终止、监督管理和公共利益保障、争议解决、法律责任和附则等方面对特许经营相关事项进行了进一步规范。

115号文的发布在坚决遏制地方政府新增隐性债务、促进民营经济发展等方面发挥了导向作用，同时《特许经营征求意见稿》对促进PPP新机制落地也具有重要意义。在此基础上，如何防范地方政府债务风险、实现有效化债；各参与主体如何抓住PPP新机制机遇，科学进行项目包装谋划；如何解决PPP模式与特许经营模式、政府投资项目等之间的衔接性问题；如何切实完成存量PPP项目的合规转化及整改；如何规范实施特许经营模式、保障各方合理权益等等都成为了亟待研究探讨的重点问题。

为此，本课程深度解码PPP新机制在产城开发领域运用，充分整合权威专家资源和一线实操经验，通过设置一系列具有针对性和多样性的核心主题课程以及丰富多彩的现场研学活动，帮助政府各相关单位、平台公司、相关企业和第三方专业机构全面解读PPP新机制的战略意义，促进地方项目策划包装，破解政府投融资模式困境，助力人才队伍建设，扎实推动基础设施及公共服务建设高质量发展。

授课老师近30年的经济金融管理理论政策学习研究和工作实践经验，深入参与国家科技相关政策的论证和分析，逻辑严谨，思路清晰；通过深入浅出的理论与案例分析相结合，通俗易懂。

课程收益：

1. 学习了解政府投融资的重点方向与领域、基本政策框架、投融资的政策和模式、地方政府的债务风险识别和化解；
2. 深入学习国办函〔2023〕115号文，掌握PPP新机制的政策导向、重点要求、参与路径、项目包装谋划要点及实务运作流程；
3. 学习掌握未采购、已采购未开工、在建和已运营PPP项目的分类处理意见、合规转化路径、整改措施、退出机制和PPP项目履约管理及运营管理重点。

课程对象：

中高层管理者

课程时间：

1天，6小时/天

课程方式：

主题讲授+视频欣赏+情景模拟+案例研讨+学员分享+落地工具+头脑风暴+情景演练+角色扮演

课程大纲

一、最新投融资政策解析与实务

- 1.《基础设施和公用事业特许经营管理办法》（2024年第17号令）解析与适用
- 2.《关于规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制的指导意见》的通知（国办函〔2023〕115号）解析及实务
- 3.《关于政府和社会资本合作（PPP）存量项目分类处理的意见》（国办函〔2023〕91号）解析及实务
- 4.《国务院办公厅关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》（国办发〔2022〕19号）解析及实务操作

二、PPP存量项目分类处理和PPP新机制下特许经营项目实务要点解析

- 1.PPP项目中隐性债务的主要类型和甄别要点
- 2.规避PPP项目中隐性债务的主要方式
- 3.存量PPP项目的认定条件和处理原则
- 4.特许经营项目全生命周期的风险管理（含特许经营期设计、收益分成机制设计、调价机制设计等）与特许经营协议的核心条款设计
- 5.特许经营项目如何吸引民间投资者参与
- 6.特许经营项目的运营评价原则与要点
- 7.特许经营项目实施流程主要步骤、关键环节各参与方职责、落地条件及项目重难点分析

三、产城开发中基础设施存量资产盘活有关政策及实务关注要点

- 1.盘活存量资产扩大有效投资的时代背景与有关政策导向
- 2.盘活存量资产扩大有效投资的内在逻辑与重要意义
- 3.存量资产盘活的主要路径及操作实务（国家发改委推荐的主要方式）
- 4.政策性银行盘活存量国有资产贷款模式政策指引
- 5.盘活行政事业单位国有资产的关注要点和盘活方式
- 6.通过基础设施REITs方式进行存量资产盘活的实务要点
- 7.通过PPP方式进行存量资产盘活的实务要点
- 8.存量资产前期手续的合规性要求
- 9.存量资产盘活土地策划包装的痛点解析与风险防范
- 10.存量资产盘活组织保障措施要求
- 11.盘活存量回收资金的使用要求及注意事项
- 12.存量资产盘活案例解析

四、产城开发与特许经营方案的编制和评价重点

- 1.国家发展改革委办公厅关于印发《政府和社会资本合作项目特许经营方案编写大纲（2024年试行版）》解读
- 2.特许经营方案与可行性研究报告的关系、实施机构与咨询机构的责任与角色

3.投资项目可行性研究报告编写大纲（2023年版）的（“三大目标、七个维度”：建设必要性、方案可行性、风险可控性，需求可靠性、要素保障性、工程可行性、运营有效性、财务合理性、影响可持续性、风险管控方案）与要点详解，包括与之前版本的不同、变化、原因与应对

4.特许经营模式可行性：从项目属性、收费渠道和方式、盈利能力、比较优势、参与意愿、合法合规性、特许经营风险等方面分析特许经营模式的可行性

5.特许经营主要内容：特许经营范围、实施方式、特许经营期限和资产权属、特许经营主要原则与合作边界、特许经营者选择、交易结构与投融资结构、监督管理和运营评价、风险管控、政府承诺和保障、调整、变更等其他要求等

五、产城开发与地方政府专项债发行最新政策和申报策略

1.地方政府债券的分类：置换专项债券、新增专项债券、再融资专项债券、自求平衡类型专项债券的指引讲解

2.城投公司项目参与专项债的主要路径讲解

3.专项债的项目筛选和应用领域、可用作资本金的专项债领域分析

4.专项债发行的流程和评估要点、发改和财政系统审核的关注点

5.专项债的还款来源梳理

6.专项债项目收益增强方式介绍

7.打包类（区域、类型、领域）专项债项目如何包装策划

8.专项债项目的典型审计风险及应对措施

9.特别国债的申请策略和实施要点

10.城投平台市场化转型策略、规模倍增策略

11.项目包装整体思路、操作流程和风险规避

12.中央预算内资金申请的主要类型和途径

13.项目收益专项债券的典型案例分析（含城投公司主导的区域发展类、生态环保类、交通水利、市政基础设施类、公立医院类、公立高校类、乡村振兴类等）

六、产城开发下的PPP/特许经营项目运作实务和案例分析

1.最新政策文件指导下的存量PPP项目合规化整改（包含整改要求、整改思路、合规要点、项目变更管理、PPP项目争议解决等）

2.“化债”及严防“隐债”背景下的合规管理要点（包括监管要求、化债方法、存量公共资产盘活与平台公司转型机遇）

3.PPP新机制下的PPP/特许经营项目策划建议（包含交易结构设计要领、与PPP新机制相关的重要投融资政策分析、概念辨析及相关模式的合规边界）